

第一通电话 全国能源化学地质工会 张先生

能源化学地质工会：喂您好，哪位？

C L B：喂，请问是能源化学地质工会吗？

能源化学地质工会：对。您好，哪位？

C L B：您好，我姓韩，我这是从中国劳工通讯打来电话啊。

能源化学地质工会：怎么了？

C L B：就是关于今年那个2月底3月初，5天内在贵州发生两起煤矿事故这个事儿，造成21人遇难。想问一下咱们能源化学地质工会有没有参与调查啊？

能源化学地质工会：具体的事故调查，全总，全总那个劳动与经济工作部，他们有一个叫职业健康处，哦不，劳动安全处，他们来负责那个啥，参与相关的调查，我们这儿不参与。

C L B：所以咱们这个分工就是，能源化学地质工会是不参与这个事故调查，是吧？

能源化学地质工会：呃，因为我们是属于驻会产业工会，一切分工的话是根据全总的分工来。

C L B：所以安全事故的调查是归全总那边劳动和经济工作部？

能源化学地质工会：对对。

C L B：哦。那我有一个假设是不是存在啊，就是按说咱们能源化学地质工会会负责，比如说像能源化学地质行业的安全生产的一些平时的监督什么之类的，就是基层工会的这种安全生产监督工作，这个应该是咱们的工作范围吧？

能源化学地质工会：这是我们工会工作的一项。但是中国的工会体制是以地方总工会为主，所以更多的是以地方总工会他们去负责主体工作，我们只不过是协同领导，协同指导，说是指导，只是一个指导，工会指导。具体的工作分工的话，是由地方总工会来进行。

C L B：哦，是这样。因为我在，过去这个事故发生快一个月了，我就是找这个贞丰县总工会和清镇市总工会，问这个事故煤矿是不是有工会，以及工会安全生产监督履责的情况。那工会部门呢，让我找市政府宣传部门，那我在贵州省内的县、市、省各级政府呢都问过了，但是都说是事故煤矿是不是有工会，应该问工会自己。所以那像这种情况，那个基层工会就不愿意说这个事故煤矿到底有没有工会、还有工会履责的情况。那市政府、县政府、省政府都说，应该回去问工会。那咱们这属于能源化学地质工会范畴的下属或者是地方工会，那是不是可以帮忙了解一下这两家事故煤矿有没有工会呢？

能源化学地质工会：因为建会这一块的职责，国内还是以地方总工会为主，建会这一块的主责是在地方总工会。您知道吗？现在我们产业工会的话，我们是驻会产业工会，跟这个建会这一块，我们，具体后面涉及到经费的上缴啊什么的，都是通过地方总工会的。所以我们这儿不直接参与这个企业的建会，尤其是您说的

地方的煤矿啊、地方企业的，地方煤矿的建会工作。所以如果您想了解，这个涉事煤矿的工会的组建情况，最直观的是找当地的县总工会，或者是市总工会——根据这个企业的规模。因为企业规模较小的话，可能会直接县总工会就掌握。如果稍微大一点的话，可能会直接归市总工会或者甚至省总工会来直管。

CLB: 明白明白，谢谢指点。那另外一个就是，咱们能源化学地质工会，您刚才说的，应该是有对各地方能源化学地质工会，或者是这个，特别是安全生产监督履责的情况进行指导，对吧？

能源化学地质工会: 对对，指导指导，只能说一种指导，给他们指导。但是具体的工作可能是，还是由地方总工会来完成。

CLB: 那具体这个指导，是怎么指导呢？怎么落在……怎么启动？就是说从咱们国家，中国能源化学地质工会，这个角度来说，比如说像贵州省能源化学工会，要给他们做出指导的话，那以什么方式进行指导啊？

能源化学地质工会: 那比如宣传、文件、然后调研，以这种形式。因为具体的活儿这一块，那还是涉及到地方政府、安监局这一块，然后地方的总工会负责去抓。产业工会这一块我跟你说过了，现在中国工会的体制是以地方总工会为主。什么为主，你就知道了。我们更多的是指导，您也知道是指导，指导的话真的您也知道是什么意思啦。

CLB: 明白明白。其实，不过指导当然有不同的程度啦。可以像，我在咱们网站上看到，有做安康杯的竞赛啊等等这些。那我就想说，就是咱们是不是现在工会改革，去四化、增三性，那面对这个现实问题，要以解决问题为指向，而不是走形式。现在都反对形式主义、官僚主义，对吧？所以这个很重要。那我们作为能源化学工会，是不是可以说，比如说对地方，像贵州省能源化学工会，像这种他们有没有在这种煤矿的大县大区能确保企业有工会，这方面是不是可以有一个专项的指导啊？

能源化学地质工会: 跟你说了，建会这一块主要是地方总工会来推。你知道了吗？因为我都跟你说过很多次，这是目前现行的国内的工会的领导框架，或者说是工作体系。建会这一块，就是由全国总工会、省总工会、市总工会、县总工会，就这样一级一级，由地方总工会为主。

CLB: 对，这正是我想提出来的问题。就是咱们煤矿行业，特别是能源化学，特别是煤矿行业，这个建会，我们建会的目标是为了，比如说避免安全生产事故啊、群防群控啊等等的这种安全生产监督，当然还有这个矿工的利益等等的。所以（建会）是为了实现工会的履责，和真正的工作到位。那这个从咱们能源化学工会来说，就是说针对煤矿行业的用工方式，还有他的生产方式，生产组织方式。等等。那这些在地方工会来说，是不是他有很多不同的行业，那咱们作为全国的能源化学地质工会，是不是可以比较专门的，就这个行业特色——特别是煤矿行业，向地方总工会发出一种就是煤矿行业企业工会建立的一种方法啊、标准啊、履责的这种指引等等的？是不是可以有这么一个专项的动作啊？

能源化学地质工会: 每年我们的各个文件会议都强调这一块的，建会工作。但是

具体的建会职责不是在我们这儿。您知道了吗？

C L B：我明白明白。

能源化学地质工会：职责的话，建会是必须通过地方总工会，通过地方总工会这个渠道去建会的。

C L B：对，我记得 19 年的时候……

能源化学地质工会：我们只能是工作上要求，然后文件上要求。但是具体建会工作的开展这一块，毕竟我们也没有这个权限。

C L B：明白明白。这个我头几天看到习近平在 19 年的时候给官员画像，其中里面说到，“以文件会议落实文件会议，搞形式主义，形成了顽疾”。那咱们全国能源化学地质工会发出这种文件来之后，向地方工会啊，地方的行业工会发出文件来，那怎么样有没有跟进？就是说保证他们不是以文件会议落实文件，而是真正地要，比如说要到地方抽查几个煤矿，特别是中小型煤矿，不是国有煤矿，那有没有工会，工会怎么履责，是不是可以做这方面的跟进，避免这种文件落实文件的官僚主义、形式主义呢？

能源化学地质工会：我们每年都有啊，每年都有通过调研了解啊。但是您说国内现在这么大，是不是……

C L B：明白明白。那可不可以就是说，贵州省今年 2 月底 3 月初这 5 天内两起煤矿事故造成 21 人遇难。那咱们全国能源化学地质工会能不能以这个作为一个切入点，就是更积极更主动地参与到这两个煤矿事故的调查里面？特别是要查一查这两家事故煤矿有没有工会，是不是可以以这个作为一个契机就把这个给动起来呢？当然全国这么大……

能源化学地质工会：那我建议，因为这个事故处理这一块确实不是我们的职责。我建议您可以致电全国总工会劳动与经济工作部，他们相关的人员进行应答。因为我也不能瞎说吧。

C L B：行，我可以试试，我可以试试。但是我们中国劳工通讯毕竟是，怎么说，可能算是一点外人吧。你们能源化学地质工会毕竟是全总的一部分，是一个体制里面的。是不是你们内部进行这种沟通，比如说咱们能源化学地质工会，能向全总的经济工作部提出这个建议呢？就是以这一次贵州两个煤矿事故调查为契机，就是查一查到底这两家煤矿有没有工会，工会履责的情况怎么样。而且把未来煤矿事故的调查，其中一个重点就是要调查事故企业有没有工会、工会履责的情况，作为每一次事故调查的重点。可不可以咱们能源化学地质工会从内部也跟全总有一个这方面的沟通啊？

能源化学地质工会：每年这一块我们都会有反馈，都会有跟踪反馈的。这个具体的，如果您说提出这个建议的话，那只能看后续的这个工作安排，根据调查的结果，好吧。这个我也不方便回答你。

C L B：我不是让您回答。这样好不好，我们中国劳工通讯给咱们能源化学地质工会提一个建议，就是咱们是不是能尽快就这次事故，贵州发生这两起事故的调查，正在调查的过程中，所以趁热打铁，建议全总的经济工作部调查这两家煤矿

到底有没有工会。如果没有工会的话，为什么。要有工会的话，有没有履责。所以，那可不可以趁着这个机会，就算我们一个建议，咱们能源化学地质工会，能不能尽快地，在现在事故正在调查过程中，就是把工会履责的情况加进去，作为调查重点，可以吗？

能源化学地质工会：那我先记录一下吧。只能这样说，好吧。

C L B：那行，谢谢谢谢。请问您贵姓啊？

能源化学地质工会：不好意思啊，我马上就要开会了。

C L B：请问您贵姓啊？

能源化学地质工会：我姓张。

C L B：姓张。请问咱们周晨主任科员在吗？

能源化学地质工会：他那个去开会去了。我马上也过去开会。实在不好意思啊。再见。

C L B：好好没关系，再见。

第二通电话：中华全国总工会查号台

[语音：您好，中华全国总工会查号台为您服务。请问您查哪儿？]

全总查号台：您好。

C L B：喂，查号台啊？

全总查号台：嗯对，您好，查哪儿？

C L B：请问这个劳动和经济工作部的劳动安全处？

全总查号台：您稍等，我看一眼。

C L B：谢谢。

全总查号台：您记个电话。

C L B：好，谢谢。

全总查号台：您查询的号码为 68591840，您查询的号码为，68591840。

第三通电话 全国总工会 劳动和经济工作部 劳动安全处

全国总工会：喂？

C L B：喂，请问是劳动和经济工作部劳动安全处吗？

全国总工会：对，我这开会呢。您哪里？

C L B：哦，那对不起，我一会儿再打。不好意思啊，不好意思。

全国总工会：你是哪里？

C L B：我这是中国劳工通讯，想问一下事故调查的一些事儿啊。

全国总工会：哎你别光事故调查，你想咨询什么事儿？

C L B：就是咱们贵州今年 2 月到 3 月，5 天内两起重大事故 21 人遇难，想问一下咱们这个事故调查会不会调查煤矿企业工会，有没有工会和工会履责。

全国总工会：回头看回头看，我开会呢，回头再说。

C L B：行，好的好的，对不起啊。

第四通电话 国家矿山安全监督局 综合司

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是国家矿山安监局综合司吗？

国家矿山安监局：嗯您哪位？

C L B：您好，我姓韩，我这是中国劳工通讯打来电话啊。就是有个事儿麻烦一下，就是今年 2 月底到 3 月初，在贵州省呢 5 天之内两起煤矿事故，有 21 个人遇难。我到咱们贵州局询问事故调查有没有关于企业工会啊、工会履责的这个情况，那贵州局的工作人员建议我找国家局来询问，不知道我该问哪个部门啊？

国家矿山安监局：工会履责？

C L B：对，就是一个是煤矿企业履行安监职责，还有地方工会履行安监职责的这个问题啊。

国家矿山安监局：这个……工会履责。

C L B：对。

国家矿山安监局：您稍等。

（稍候）

国家矿山安监局：您好。这样吧，就是您需要咨询什么，麻烦您来函或者是来件儿，我们需要一个书面的东西。

C L B：哦，这个《安全生产法》还有《矿山安全法》规定得很清楚，就是工会应该履责。我的问题很简单，就是说咱们在事故调查当中会不会调查工会履责的情况。就是有没有工会，以及工会履责的情况。这个问题很简单，咱们别把简单的事情弄得太复杂好吗？

国家矿山安监局：那您具体就是问事故调查过程中，是吗？

C L B：对。就是有没有包含这一项啊，就是对工会履责的调查。能不能不要搞得太复杂啊？

国家矿山安监局：那我们有我们这边的程序规定，您还是就来纸质的。

C L B：啊？

国家矿山安监局：我们这边有我们这边的规定。

C L B：啊这个，现在……哎呀不能这样吧，现在到处反官僚、反形式主义。这个，这些形式是不是可以不要那么太那什么啊。就是这个问题很简单，就是咱们在平时的这个……

国家矿山安监局：您问的这个问题具体问我，因为我们这儿不负责，所以我也不太清楚。所以我建议您还是走书面的，到时候我们也会根据相关的问题再批给其他相关的业务处室。

C L B：哎呀，这个，那我应该去找哪个部门呢？就是关于工会有没有履责的这个事儿？

国家矿山安监局：这个具体的我也不清楚，这不是我们这边负责的。

C L B：哦，那另外一个，我看咱们国家局去年到这家煤矿所在地，事故煤矿所在地黔西南州，搞过一次安全生产明察暗访工作。那这明察暗访工作有没有包含了解煤矿企业有没有工会，以及工会履责的情况呢？

国家矿山安监局：我还是那句话，您来函，或者是来书面的件。因为我们这儿不负责这个问题，您如果来函之后，也会比较明确，问题也能很快解决。您现在问我的话也不太清楚。

C L B：那就算我是一个普通公民，看到这 21 个人死了，就这么死了。工会应该是按《安全生产法》履责的，如果履责的话，就可能不会发生这种事，最少发生的可能性会降低。就是说，就算我是一个普通公民，我关注这 21 个人遇难，21 个家庭，那未来还不知道有多少人会遭遇同样的情况。那作为一个普通公民，我问一下咱们国家矿山安监局，这个工会履责的情况是不是算监督的一部分，那这也是我公民权利的一部分吧？不能说是我……

国家矿山安监局：您稍等稍等，稍等我问一下。

C L B：好。

（稍候）

C L B：喂？

国家矿山安监局：您好。

C L B：您好。

国家矿山安监局：我这边也具体咨询过，就是还是刚刚那句话。您或者是来函，或者是来件。我们这边也会给领导看过之后，让具体负责的人给您详细的回答。因为我们这边是综合司，不负责事故调查也不负责您刚刚说的那个工会履责的。所以您问我的话，我没有办法给您一个明确的回复。

C L B：明白明白。所以我就是想问一下咱们综合司，就是这个事情我应该去问哪个部门，我直接去问不就行了吗？

国家矿山安监局：我也不太清楚。所以还是等您来函，我们要看领导批在哪里。您问我我也不太清楚。

C L B：您旁边那位，刚才您咨询那位，是不是就是咱们综合司的领导啊，我能不能问一下啊？我直接跟领导说说行吗？

国家矿山安监局：我已经请示过我旁边的领导了，她也不太清楚，就是还是建议您来函，我们再往上报。

C L B：我能不能有机会跟咱们领导直接说几句话啊？就是作为一个公民的身份，关注这 21 个人死了，21 个家庭未来有可能的悲剧。我能不能麻烦领导跟我说几

句话？

国家矿山安监局：不好意思，不太方便。

C L B：好，行。好的，那谢谢你啊。

国家矿山安监局：具体的收文程序，您也可以问一问 4032。

C L B：多少？

国家矿山安监局：4032，后四位，就是我们负责收文的那个处室。

C L B：4032，就是也是综合司的？

国家矿山安监局：对，但是只是负责收取文件。

C L B：哦。哎呀，您想象一下。如果我是这 21 个死难矿工的……

国家矿山安监局：我想象，我给您这个回复，是因为我也想对您的回复负责。我请您也不要为难我，好吧？

C L B：我不是为难你，我是说，请您想象一下，如果我是其中一个死难矿工的亲戚或者是工友……

国家矿山安监局：我能理解，我可以换位思考，但是我能给您的回复的只有这些。

C L B：我想知道这些事，但是我还要发公文才能知道这些事，这是……我不是为难你啊，你可千万别误会。我只是说了解一下咱们事故调查，国家矿山安全监察局事故调查，有没有工会履责的情况的调查。

国家矿山安监局：最好的办法就是刚刚和您说的，来文、来函。

C L B：好。那谢谢你了，不好意思啊麻烦你。

国家矿山安监局：没事儿。

C L B：好，再见。

第五通电话 国家矿山安全监督局 政策法规和科技装备司

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是政策法规和科技装备司吗？

国家矿山安监局：对，您好。

C L B：您好，我姓韩，我这是中国劳工通讯打来电话啊。

国家矿山安监局：嗯。

C L B：就是关于咱们 2 月底 3 月初贵州这边 5 天内两起煤矿事故造成 21 个人遇难啊，想问一下咱们事故调查当中会不会对这个煤矿企业工会，有没有工会以及工会履责的情况进行调查啊？

国家矿山安监局：事故调查的话，应该暂时不是……是谁在主持，我还不太清楚呢。

C L B：哦，所以不是咱们这个政策法规和科技装备司参与？

国家矿山安监局：对对，负责调查，你要不就问一下贵州省省局那边。

C L B：哦，其实我是问省局那边，就是说是不是应该把这个工会履责的情况、

甚至有没有工会作为调查的重点进行。他们说，这个话题太大了，要问国家局才行。他们省局……

国家矿山安监局：要不你问那个，问一下那个事故调查司那边，他们负责事故调查一类的。

C L B：事故调查司，是不是事故调查和统计司啊？

国家矿山安监局：对对，他们应该会解答得更准确一些。

C L B：行，好的好的。那有一个事儿跟咱们这个政策法规和科技装备司有关啊，就是咱们是负责承担矿山安全监管监察能力建设综合工作的，是吧？

国家矿山安监局：能力的话，这个主要是属于，就是我们内部的那个那种。

C L B：对，我明白明白。我意思就是说，我在网上看到一个消息就是，其中一起事故就发生在黔西南州贞丰县。那去年7月11号的时候，咱们政策法规和科技装备司的刘军副司长到黔西南州做过一次煤矿安全生产明察暗访工作，那这次明察暗访有没有邀请当地工会参与呢？

国家矿山安监局：这个还不太清楚，要不你问一下那个具体的处室，4134？

C L B：4134，这个是什么处室啊？

国家矿山安监局：科信处。

C L B：什么？

国家矿山安监局：科信处。

C L B：科信处啊？

国家矿山安监局：对，他应该是上次陪领导去的，你可以问一下他们。

C L B：科技的科，信息的信？

国家矿山安监局：对对对对对。

C L B：科技信息处吧？

国家矿山安监局：对对对。你可以问一下他们这个。

C L B：哦。那通常就是说，因为《安全生产法》和《矿山安全法》都规定了工会的安全生产监督职责。那通常，咱们安排这种明察暗访也好，明察明访也好，会不会考虑工会的参与啊？

国家矿山安监局：这个，你问一下具体业务处室吧？他们负责下面明察暗访的那个，你问他们就可以了。

C L B：咱们这儿是什么处室啊？

国家矿山安监局：综合处。我们是综合处。

C L B：综合处，那在咱们这儿承担矿山安全监管监察能力建设这方面，会不会把提升工会的监管监察能力包含在里面啊？

国家矿山安监局：这个你也是，他也是下面有具体的业务处室承担这个监管监察能力建设，你可以问一下那个发展规划处，问一下那个4024。

C L B：4024，是发展规划处啊？

国家矿山安监局：对，监管监察能力建设的，你要咨询这方面内容的话。

C L B：好的，好，谢谢您了啊。

国家矿山安监局：没事没事。

C L B：再见。

国家矿山安监局：再见。

第六通电话 国家矿山安全监督局 科信处

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是科信处吗？

国家矿山安监局：是的。

C L B：您好，我姓韩，我这是中国劳工通讯打来电话啊。刚才综合处那边让我打电话问这边，就是咱们这儿，关于今年2月底3月初贵州两起煤矿事故啊，有21人遇难。那正好我在网上看到呢，咱们政策法规和科技装备司副司长刘军呢，在去年7月11号的时候到其中一起事故的发生地，就是黔西南州，做过一次煤矿安全生产明察暗访工作。就想问一下咱们刘副司长有没有邀请当地工会参与明察暗访工作呢？

国家矿山安监局：当地工会？

C L B：嗯。

国家矿山安监局：您是哪？

C L B：我这是中国劳工通讯，我姓韩。刚才综合处那边同事说，是咱们科信处安排的那一次明察暗访是吧？

国家矿山安监局：是刘司长带队。带队的话应该是有地方的监察监管部门的人员，还有专家。但是具体带了谁、带没带工会，这个我不清楚，因为那时候不是我跟着去的。

C L B：那咱们在安排这方面有没有明确地安排出来，就是比如说贵州省啊、黔西南州啊，应该把工会安排在里面。在具体的安排行程上有没有这方面的清楚安排啊？

国家矿山安监局：你是说明确必须要有工会人员？

C L B：对，就是从咱们国家局去明察暗访的这个角度来说。就是希望，明确表示地方政府应该把工会邀请进来？

国家矿山安监局：明确表示？这个我不清楚。这样吧，这样，我给您一个当时我们参加去执法人员的电话，然后您跟他问一下当时队伍里都有谁。

C L B：行，好的，好的，谢谢。

国家矿山安监局：嗯。

C L B：电话多少呢？

国家矿山安监局：158-3018-2986。

C L B：15830182986，这位怎么称呼啊？

国家矿山安监局：姓许。

C L B: 许, 是男同事女同事啊?

国家矿山安监局: 男同事。许处长。

C L B: 许处长?

国家矿山安监局: 嗯。

C L B: 这是哪个处呢请问?

国家矿山安监局: 就是我们处的。

C L B: 哦, 好的好的。行, 谢谢你啊。

国家矿山安监局: 好的, 不客气。

C L B: 再见。

拨打许处长电话无人接听

[您好, 请不要挂机, 您拨打的电话正在通话中。

您好, 您拨打的电话正在通话中, 请稍后再拨。]

第七通电话 国家矿山安全监督局 发展规划处

C L B: 喂, 请问是发展规划处吗?

国家矿山安监局: 对, 您好, 哪位?

C L B: 您好, 我姓韩, 我这里是中国劳工通讯打来电话啊。

国家矿山安监局: 嗯嗯。

C L B: 就是刚才综合处的同事说, 这个问题应该到这儿来请教。就是关于咱们这儿贵州省这边 2 月底 3 月初有两起煤矿事故, 造成 21 人遇难这个事儿。那我在网上看到呢, 其中一起事故发生地黔西南州呢, 咱们这个政策法规和科技装备司副司长刘军在去年 7 月到那个州去开展过一次煤矿安全生产明察暗访工作, 想问一下有没有邀请当地工会参与明察暗访啊?

国家矿山安监局: 这个我们不是太清楚啊, 我们这儿。

C L B: 哦, 你们这儿, 这个明察暗访这类的工作不是咱们发展规划处?

国家矿山安监局: 对, 不是不是啊。

C L B: 那另外一个, 咱们这儿, 刚才综合处那边说, 就是矿山安全监管监察能力综合建设这部分工作是咱们发展规划处的, 那我想问一下……

国家矿山安监局: 这个跟那个也没关系, 跟那块业务也没多大关系。

C L B: 跟哪个业务没多大关系?

国家矿山安监局: 您说的那个什么明察暗访嘛。

C L B: 没有没有, 我这是另外一个问题, 不好意思没说清楚。

国家矿山安监局: 哦。

C L B: 我就是说, 这里面在咱们平时安排矿山安全监管监察能力建设的时候,

里面包含不包含怎么样协助地方工会，特别是企业工会依法履责，就是做企业层面的安全生产监督呢？

国家矿山安监局：这个，目前没有，目前没有。

C L B：没有包含在这里面啊？

国家矿山安监局：对，您说的那个工会，因为我们也不管工会，跟工会也没有……也没有工会这一块的那个啥。

C L B：我明白，明白，咱们这是矿山安全监察局，不是全国总工会。我的意思是……

国家矿山安监局：这样行不行，老师你这样行不行。你问一下综合部门这个问题，因为我们这儿是纯单纯的业务处室。

C L B：您是说那个政策法规和科技装备司的综合处啊？

国家矿山安监局：不是，我们是发展规划处，是一个业务部门。

C L B：对，我说的就是业务的一部分。就是咱们在业务上怎么样提升矿山安全监管监察能力，有没有包含一部分工作比如说培训啊，监察啊，促进矿里面的企业工会，一线的工会履责。就是进行现场监督的工作，提升现场监督的能力。

国家矿山安监局：培训这一块不在我们这儿。

C L B：不是培训，就是说在能力提升这方面，咱们这边的工作。我为什么来问这个问题呢？其实我找贵州局那边问了一下，就是说是不是工会的监管作用应该提升，另外一个就是，在事故调查的时候应该也调查有没有工会以及工会有没有履责这个问题。那他们说让我到国家局来问。因为《矿山安全法》里面，把工会的作用呢是放在了第四章“矿山企业的安全管理”里面。他是属于一个具体的业务部分啊，里面用了五条，从 21 条到 25 条，都是谈工会怎么样参与企业层面的安全生产监督和管理。所以我就想问一下咱们国家局这个业务部门，就是负责这个发展规划的这个处，有没有这方面的安排啊？

国家矿山安监局：我们目前的发展规划，主要是指这个政府部门啊。企业的，我们就是说，企业的可能是另外的，有另外的部门负责。

C L B：主要是针对政府部门啊？

国家矿山安监局：对对对。就是比如说，我们监管监察部门嘛，监管监察主要是政府层面的部门嘛。不知道您问的那个是什么意思。

C L B：咱们政府在监察监管的时候，如果没有在企业一线的抓手，那这监察监管，无论设计得多完备，不是都会有一个落实的问题吗。工会就正好是在每一个企业都有工会……

国家矿山安监局：您这样，您这样行不行，您如果关心培训的问题，您问问去管培训的那个业务司，行吗，综合司应该是。

C L B：综合司那边啊？

国家矿山安监局：对。

C L B：那我可不可以提一个建议，就是咱们这边负责安全生产监察发展规划的，那是不是也可以在咱们这个规划里面加上企业工会在安全生产监督的履责情况？

就是把这个也放在咱们矿山安全监察的发展规划里面啊？

国家矿山安监局：规划不是说……规划有些内容不是说想写就写的。他有些规划是指的，比如说什么执法水平提升啊什么的东西，不是你说的那个全部的。

C L B：对，不是全部的，但是安全生产这事情是有机的一个东西，他不是说只是靠政府部门，对吧。

国家矿山安监局：是。你如果分条分块的话，比如说有些培训是专门针对这些执法人员的能力提升的，对吧。那你说，这一块肯定不会说去涵盖什么企业的那个什么培训的。

C L B：那咱们这个发展规划处是针对企业的、还是针对政府的、还是针对工会的？

国家矿山安监局：我们重点还是放在监管监察上这一块的。

C L B：监管监察？

国家矿山安监局：你说的那个规划，你说的那个规划啊。

C L B：就是发展规划处，咱们是负责针对政府的吗？

国家矿山安监局：你说的那个能力规划主要是政府层面的规划，就是监管监察这一块儿的啊。你比如培训执法人员的这种。因为你说的那个太宽了，那涉及面太广，每个层面也不一样。

C L B：我明白。其实咱们贵州局的同事也是这么说的，说你这个问题太大了，要到国家局去问。所以我就到了国家局。结果到国家局，也是，太宽了太大了这个问题。

国家矿山安监局：因为我们处相对的层面要窄一些，你这个问题还是问问综合司，综合部门。行吗？

C L B：问综合部门啊？

国家矿山安监局：对，因为内容比较宽。

C L B：对，我知道内容比较宽。就是您比如说在咱们发展规划处，进行规划的时候，哪怕是针对省政府啊地方，或者咱们比如说贵州局省局、然后地方局，那么可不可以包含在，就是说要求地方局把工会监管监察的这个，现场监督安全生产的这个部分也包含在工作内容里面呢？这样不就可以有一个切入点吗？

国家矿山安监局：哦哦，您这算是一个建议类的东西是吗？

C L B：对，既然咱们现在没有，我就想顺手提个建议，不知道恰当不恰当啊。

国家矿山安监局：呵呵，这个这个……这个东西我们，这样吧，您说的这个工会，这个东西得那个啥啊，你还是按照政策来啊。但我们不是太清楚这个工会能干些啥啊，就是能干些什么东西。你得按照政策来。

C L B：这个在《矿山安全法》里面第四章，就是“矿山企业的安全管理”，然后其中第 21、21、23、24、25 条里面讲得很清楚啊，工会应该做什么。

国家矿山安监局：这样吧，我们问问。就是培训的也不在我们处、也不在我们司。还有你说的那个，我们问问，之后，您有时间再打电话行不行，或者你直接就找综合司。

C L B: 行, 好的好的。那另外一个, 咱们国家有中国能源化学地质工会, 咱们这边是不是可以跟这个能源化学地质工会协调一下, 看看怎么安排这个呢?

国家矿山安监局: 那个不是说我们能说的。这个你说……你可以到综合部门反映。因为那个东西不是我们能定的, 那涉及到组织机构的设计了, 是吧。

C L B: 那咱们从这个发展规划处能不能向咱们的综合部门, 综合处啊、或者综合科、综合司进行一个直接沟通? 那我这一外人, 我就别在这儿这么麻烦……

国家矿山安监局: 不是, 这样, 我们先了解了解你说的这个东西, 到底什么情况, 看看其他哪个部门了解这个事儿, 行吗。

C L B: 行, 好的好的。不好意思冒昧在这儿提出这么个建议来, 希望……因为我也是看了《矿山安全法》以后, 才觉得这跟监察监管是有直接关系的。因为有工会的职责在里面。

国家矿山安监局: 没事没事, 电话沟通嘛。没关系。没事。

C L B: 好的好的, 总之就是希望能有效地提升咱们煤矿安排监察监管的这种能力, 然后能发挥群防群控的这种作用。

国家矿山安监局: 是啊, 是啊。

C L B: 工会是最有效的群防群控的这个, 因为他们会员在一线, 对吧?

国家矿山安监局: 嗯嗯。

C L B: 行, 好的好的, 谢谢你啊。

国家矿山安监局: 不客气。

C L B: 再见。

第二次尝试拨打许处长电话, 无法接通。

语音: [您好, 您拨打的电话正在通话中。请稍后再拨。]

第八通电话 国家矿山安全监督局 科信处 玄先生

国家矿山安监局: 您好。

C L B: 喂您好, 科信处啊?

国家矿山安监局: 喂您好。

C L B: 科信处是吧?

国家矿山安监局: 对。

C L B: 我刚才上午打过电话来的啊, 中国劳工通讯, 姓韩。上午给我那个电话, 许处长的电话, 一直没人听啊。

国家矿山安监局: 哦一直没人接听?

C L B: 对对。

国家矿山安监局: 是不是他在加班啊, 或者是他出去检查了。

C L B: 哦。其实我就是想说，咱们这个科信处在安排这次刘司长明察暗访工作的时候，有没有邀请工会参与这个明察暗访工作呢？

国家矿山安监局: 这个我真不太清楚。

C L B: 那那个像，因为什么呢，就是咱们刘军副司长去黔西南州明察暗访期间呢，就正好是这次发生事故的贞丰县三河顺勋煤矿被责令停产整改期间，而且原因是说发现了重大事故隐患。我以为这个刘军副司长可能会了解这情况呢，到这样的一家煤矿去明察暗访一下，看看是不是真整顿、还是走过场。所以说，这个就引起了我的留意。就想问一下咱们这个明察暗访，既然是明察暗访，那这种有没有……

国家矿山安监局: 你是说这回去贵州帮扶吗？

C L B: 啊？

国家矿山安监局: 是这次吗？今年去的这一次吗？

C L B: 不是，是去年7月11号啊。

国家矿山安监局: 那不知道，我是今年刚来的。

C L B: 那我可不可以，我们中国劳工通讯可不可以提一个建议啊，给咱们科信处，就是未来安排明察暗访的时候，有个建议可以吗？

国家矿山安监局: 可以啊，可以。

C L B: 就是这个……当然，《安全生产法》和《矿山安全法》都规定了工会的安全生产监督职责了。那特别是《煤矿安全监督条例》里面，第五条里面提到说，煤矿安全监察应当以预防为主；第六条说，煤矿安全监察应该依靠煤矿职工和工会组织。所以以后再有这种明察暗访，是不是可以很明确地要求地方邀请工会参与这种安全生产的明察暗访？

国家矿山安监局: 行，我回来给领导说一下吧，好吧？

C L B: 好的好的，那麻烦你跟许处长说一下。

国家矿山安监局: 嗯好好好，我给许处长来汇报一下。

C L B: 那以后这个明察暗访是不是还是咱们科信处来负责啊？

国家矿山安监局: 不是不是不是。不一定他那个党组会议安排谁去。

C L B: 那这次明察暗访，因为刘副司长的明察暗访正好去到了那个州，贵州的那个州……

国家矿山安监局: 现在，这次不是明察暗访，是对整个贵州省督查帮扶，是局党委决定的，为期小一年呢，八个月呢，这次没有暗察。

C L B: 我知道，我是说上一次，去年7月份的明察暗访，那是专门针对安全生产的。所以说，以后再有这种安全生产的明察暗访，建议就是说，一个是针对工会，有没有工会和工会履责的情况，邀请工会参加。另外一个就是，特别是针对停产整顿的煤矿，看看查一查、访一访，是不是真整顿还是走过场。

国家矿山安监局: 那肯定是真整顿嘛，没有走过场现在。国家局去的都是真的。

C L B: 那这个发生事故，今年2月25日这个事故，贞丰县的这个事故，三河顺勋煤矿。去年7月，被发现有重大安全事故隐患，被责令停产整顿一个月。结

果整顿完成，放行以后，8个月就发生这么大的事故，14个人死了。所以……当然，不能依此来说他们是走过场、没有真正的整顿。但是，这个会很难令人置信啊，就是当初8个月前是真整顿、不是走过场。您说呢？

国家矿山安监局：这个我真不大清楚。回头我把这个事跟领导汇报一下吧，我是上周刚借调过来的。

C L B：对对，特别是新人应该了解一些新的情况啊。就是咱们既然作为国家安全生产监察局，对吧，就是不能假设所有的煤矿都会做真整顿、而不是走过场，而是假设最坏的情况，所以才要监察。对吧。

国家矿山安监局：对对对，您说的有道理。我回头跟我们领导汇报一下，好吧。

C L B：行，好的好的。希望以后咱们矿山安全监察局，能把工会履责的这部分——矿山有没有工会、工会有没有履责，作为安全生产监察重要的一环吧。好吧。

国家矿山安监局：好好，好的好的。

C L B：好，谢谢啊。

国家矿山安监局：我回头跟我们领导汇报一下，向领导反映一下。

C L B：请教一下你贵姓啊？

国家矿山安监局：我免贵，姓玄，唐玄宗的玄。

C L B：玄，好，谢谢小玄。

国家矿山安监局：好，再见。

C L B：好，再见。

第九通电话 国家矿山安全监督局 煤矿安全监察司

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是煤矿安全监察司吗？

国家矿山安监局：您好，您是哪？

C L B：您好，我这里是《中国劳工通讯》，我姓韩。就是关于咱们这儿，在贵州2月底3月初在5天内两起煤矿事故，21个人遇难这个事儿啊，就是想了解一下……

国家矿山安监局：您是记者，是吗？

C L B：我是《中国劳工通讯》，我姓韩，对。那了解一下地方工会在这个煤矿安全监察履责的情况，请问事故调查会不会就地方和事故煤矿工会依法履责的情况进行调查啊？

国家矿山安监局：哦，您好，不好意思，这个不在我们这儿负责。啊。

C L B：您这儿是……喂？

——电话被挂断——

第十通电话 国家矿山安全监督局 事故调查和统计司 综合处

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是事故调查和统计司吗？

国家矿山安监局：嗯对，您是？

C L B：您好，我这里是中国劳工通讯打来电话，我姓韩。

国家矿山安监局：嗯，好的，您说。

C L B：就是关于这个今年 2 月底 3 月初，5 天内在贵州发生两起煤矿事故啊，21 人遇难。想问一下咱们国家局组织参与这两次事故调查，会不会就地方工会和事故煤矿企业工会依法履责的情况进行调查啊？

国家矿山安监局：这方面您给那个调查司打电话，咨询一下他们，好吧？

C L B：调查处啊？

国家矿山安监局：对，就是电话是 64463018。

C L B：64463018。

国家矿山安监局：对。

C L B：请问咱们这儿是什么处啊？您这儿什么处啊？

国家矿山安监局：我们这儿是综合处。

C L B：综合处。那像这种通常来说会不会，在咱们事故调查的时候，会不会把工会履责的情况加进去呢？

国家矿山安监局：这方面我也不太清楚。您咨询一下他们那边。

C L B：行，好好好，谢谢啊。

国家矿山安监局：没事没事。

第十一通电话 国家矿山安全监督局 事故调查处

国家矿山安监局：喂您好。

C L B：喂您好，请问是事故调查处吗？

国家矿山安监局：喂？

C L B：喂请问是调查处吗？

国家矿山安监局：嗯对，您讲。

C L B：您好，我这是中国劳工通讯打来电话，我姓韩。

国家矿山安监局：哦。

C L B：就是关于咱们这儿贵州省 2 月底 3 月初，5 天内发生两起煤矿事故 21 个人遇难这个事儿，想问一下咱们国家矿山安全监察局组织参与这次调查，会不会就工会履责的情况进行调查呢？

国家矿山安监局：这个东西，您得统一找我们矿山监察局那个负责新闻发布的单

位去问。这个我还具体不是太清楚。因为这个事故调查，现在正在调查中，我也没参与。

CLB: 哦，那我就是说，通常来说，发生这种事故，特别是煤矿事故，那会不会把比如说，事故的煤矿有没有工会组织呢，那有工会组织的话，有没有履行《安全生产法》规定的监督职责呢，如果没有工会组织，那为什么没有工会组织呢，这种是不是……

国家矿山安监局: 那个，一般情况下，这个事故调查组的组成啊，都有工会的参与。就是当地的工会，工会组织人员参与。他们在参与当中，应该会就这方面的东西，工会有自己的，就工会的组织方面，你说保护劳工权利干嘛的，他们应该会都去调查。他们工会是调查组的一个组成单位。

CLB: 对，我就是说这个，是，工会应该依法参与调查。那么我意思是说，不是工会参与调查别人，而是工会被调查。

国家矿山安监局: 因为贵州这个事故吧，他肯定是，调查下一级工会肯定是由上一级调查。我知道您的意思。肯定是有工会的人参与，然后对这个企业的工会，或者是说当地的工会进行调查。

CLB: 哦，那咱们这个从国家局的角度，整体安全生产的，从事故吸取教训，调查是为了……当然，处罚是一回事啦，处罚不是为了处罚，而是为了未来减少事故的发生。那从总体安排上，会不会把工会，哪怕是地方工会调查下属工会履责的情况，作为一个重点来安排在调查的项目当中呢？

国家矿山安监局: 哎呀您好，这个东西我还回答不了您。这个应该由新闻发言处和新闻发言人统一回答。

CLB: 我说的不是新闻，不是说这件事啊。就是说通常来说，咱们是事故调查处，通常在安排事故调查的时候，会不会把这个工会履责的情况——就是要求地方工会在参与调查的时候，不止是调查公司管理方、政府的工作人员、政府部门是不是有失职不作为什么之类的，而是（也调查）工会自己有没有不作为，这个有没有清楚的指出来？就是工会参与调查，你是去调查你自己工会组织有没有作为。有没有这样的清楚指引啊？

国家矿山安监局: 这个应该是，组织上成立事故调查组之初，就会设定事故调查组的各个单位职责。

CLB: 哦，那我的意思是说，每一次具体事故，他的这个调查安排职责的时候，他是根据一个常态下的事故调查指引，对吧，就是有这个标准的。那在咱们这个事故调查，特别是煤矿事故调查，通常的调查指引上、标准上，是不是有工会履责这一项？

国家矿山安监局: 哎呀，这个我，主要是我是借调人员，我不是太清楚这个东西。

CLB: 哦，为什么要这么说呢？就是说，无论是《安全生产法》还是《矿山安全法》，都规定了工会在现场安全生产监督的这种责任。而且特别是《煤矿安全监察条例》里面第五条特别讲，煤矿安全监察应当以预防为主；那第六条又说，煤矿安全监察应该依靠煤矿职工和工会组织。

国家矿山安监局：对，是。

C L B：那就是说，发生事故的煤矿有没有工会呢？这是很重要的一个线索啊。

国家矿山安监局：对对对。这个东西，韩局长，我这儿还回答不了您，真的。因为我刚才回答的是我知道的，我不是太清楚的，我不敢给您乱作回答。因为我是借调。

C L B：明白明白。一方面是了解一下，另外一方面是探讨啊。因为我们……其实我是在这之前是给贵州局打过电话的，我就提到工会是不是应该作为被调查的一个主要对象。那贵州局说，那你要去国家局问，这个题目太大了，我们贵州局答不了。那我打电话到咱们国家局的几个部门，现在终于找到了这是咱们事故调查处，所以才问。您不要介意，不要误会啊，我不是来找麻烦的。

国家矿山安监局：没有没有，我知道知道。也欢迎您对这个矿山事故调查这方面的关注，感谢您在这方面的支持。

C L B：没有没有，这是我们一起，我们是中国劳工通讯。事故安全直接关系到千千万万的劳工生命。

国家矿山安监局：对对对，咱们劳工的。

C L B：那可不可以提一个建议啊？顺手提一个建议，就是您哪怕是借调的，能不能帮忙记下一个建议呢？

国家矿山安监局：行，您说，我记一下。您稍等一下，我拿个本儿。

C L B：好的好的，谢谢谢谢。

（稍等）

国家矿山安监局：哦您说吧。我记下来。

C L B：好，麻烦你了啊。

国家矿山安监局：对，没事。

C L B：那个《安全生产法》、《矿山安全法》，其实《工会法》《煤矿安全监察条例》，等等一堆的法律，你提吧，就是都规定了工会在第一现场安全生产监督的职责。那我就建议呢，是我们中国劳工通讯建议啊，不是我建议，就是说，今后咱们这个国家煤矿安全监察局能不能把这个事故调查里面（加上）其中的重要一项，就是对事故企业有没有工会、工会有没有履责、怎么履责了，那如果没有工会的话、为什么没有工会，有工会的话、有没有履责。因为煤矿工会，特别是在采煤一线，如果能履责的话，咱们国家的煤矿事故——我觉得啊，最少减少一半，甚至更多。

国家矿山安监局：那个，我也是从企业出来的，就是在我的企业里吧，都有工会。因为工会每年还发福利什么的这种，基本上都有工会。

C L B：那除了发福利以外，人命关天的这部分，法律规定的这么多工会安全生产监督的这部分，才是工会最重要的，对吧。发福利是次要的。

国家矿山安监局：对，我就是说想提一下，基本上都有工会，咱现在煤矿的。具体个别煤矿有没有工会，还得就是您说的这个，在事故调查中去看看。

C L B：对，特别是如果有工会的话，工会有没有履责。那更严重，（如果）有

工会却发生这种事情，更应该查一查工会有没有履责。

国家矿山安监局：对对对，是。韩局长，您是中国劳工通讯，是吧？

C L B：中国劳工通讯，我姓韩，我叫韩东方。

国家矿山安监局：中国劳工通讯。行，那我把这个建议反馈给领导。

C L B：行，好的好的。请教一下您贵姓啊？

国家矿山安监局：我免贵，我姓陈。

C L B：耳东陈，是吧？

国家矿山安监局：对对对。

C L B：好的好的，谢谢你了。

国家矿山安监局：没有没有，感谢您对这个矿山事故调查的支持和关注。

C L B：希望没有提出什么外行的建议啊。

国家矿山安监局：没有没有，对我们也促进我们的工作。

C L B：好，谢谢啊，再见。

国家矿山安监局：好，也谢谢您。