

工会改革观察与促进



2015年11月，习近平亲自主持召开中央深改组第18次会议，通过了“全国总工会改革试点方案”。工会改革的重点有两方面，一是在工作作风上，要去除总工会“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的官僚气，即去“四化”；二是在身份上，要增强工会的“政治性、先进性、群众性”，即增“三性”。

四年多过去了，总工会改革的成效如何呢？

各地各级工会工作人员的官僚作风是否有所改善？工会工作人员的工人阶级感情是否有所提升？工会当中来自工人群众的干部是否有所增加？来自工人的工会干部是否仍然紧密地联系着工人群众？各级工会干部协调劳资关系的主动性及能力是否有所提升？

工会在主动协调劳资关系、避免劳资冲突方面是否有所建树？在已经发生的工人集体行动中，工会是否有效地扮演了工人利益代表者角色？工会的基层组织，尤其是企业工会组织是否趋于健全并脱离老板的控制？企业基层工会是否有能力代表工人与雇主进行集体谈判？

为回答上述问题，中国劳工通讯从“[安全事故地图](#)”和“[工人集体行动地图](#)”中，定期选取一些事件，并就此致电事件发生地总工会及相关企业工会。通过这些对话，将中国工会的实际状况呈现在工人、工会干部、工会工作人员和政府决策者面前。我们希望，一方面，鼓励各级工会领导和工作人员，走出工会“象牙塔”，主动进入到劳资关系中去，代表企业工人通过集体谈判争取和维护权益。另一方面，鼓励和引导各行各业的广大工人，走进各地工会这座并不神秘的“象牙塔”里，积极参与到工会改革中来。同时令政府决策者更加了解工会的重要性，及工会改革所需的空间。

简单说，我们希望防止这次工会改革，再次沦为假改革。

二零二零年八月（第十二期）

工会监督安全生产

中国一向有采取措施来保护职工生命安全，出台了相应的法律和规定，特别是《[中华人民共和国安全生产法](#)》。其中第七条规定：“工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益”；第五十二条规定：“工会…发现危及从业人员生命安全的情况时，有权向生产经营单位建议组织从业人员撤离危险场所，生产经营单位必须立即作出处理。工会有权依法参加事故调查，向有关部门提出处理意见，并要求追究有关人员的责任。”

2020年4月，国家主席习近平要求各级党委和政府把安全生产摆到重要位置，强调“层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生”。同一个会议上，李克强指出将全面开展《[全国安全生产专项整治三年行动计划](#)》。

针对安全事故频发，工会应当依法进行监督，工会完全大有作为。《中华人民共和国工会法》（第二十三条、第二十四条）、《中华人民共和国安全生产法》（第七条、第五十二条）、《中华人民共和国劳动法》（第八十八条）这三部法律，明确规定了工会在企业安全生产工作中的“职责”“权利”和“义务”。为了维护职工的合法劳动权益，法律赋予了工会对企业安全生产进行监督的权利，工会行使安全生产工作的监督权利，才能履行保护职工劳动安全的义务。既然监督企业安全生产是工会的一项职责，那么，履责就是强制性的。如果工会不履行监督责任，无论有没有发生事故，工会都应该因为没有履责而被问责。就企业安全生产工作，向企业提出“要求”“建议”和“意见”，则是工会的权利。企业可以选择接受或不接受工会提出的这些“要求”、“建议”、意见“。工会提出相应的“要求”“建议”和“意见”，才履行了安全生产的监督责任。

本期，我们重点关注各地方总工会如何落实工会安全生产监督责任。具体而言，工会在安全事故预防、监督和事后处理当中是否有发挥作用，上级工会是否能够追究未履责的基层工会责任，是否能够对工会干部和工会主席及时问责，是否能够发动工会会员在工作现场监督安全生产。为此，我们从“安全生产地图”中选取了八起事故案例，就这八个事件我们联系到所在地的地方总工会。

一、安全事故中，工会在哪里？

工会改革去“四化”（即去除机关化、行政化、贵族化、娱乐化），所针对的是各级工会领导干部和工作人员的官僚作风和态度问题。换句话说，工会改革去“四化”，就是要提高各级工会日常工作的效率。

工会改革增“三性”（即增强政治性、先进性、群众性），所针对的是各级工会领导干部和工作人员对于工人阶级的阶级感情淡漠、不具备代表工人利益进行谈判的能力以及脱离工人群众等问题。换句话说，工会改革增“三性”，就是要使全体工会领导干部和工作人员，在政治上，必须全面接受社会主义核心价值观，具有工人阶级的阶级情感；在能力上，能够代表工人通过与企业雇主集体谈判争取和改善权益；在合法性上，各级工会领导干部既要从工人群众中来，又要永远不脱离工人群众。

八个安全生产事故当中，地方总工会工会改革的状况如何呢？

- 1 [四川会东桥梁工地塔吊倒塌](#)
- 2 [安徽宣城在建工地塔吊倒塌](#)
- 3 [湖南长沙在建工地塔吊倒塌](#)
- 4 [杭州富阳在建工地塔吊倒塌](#)
- 5 [广东龙川工地坍塌八死一伤](#)
- 6 [云南墨江水电站爆炸六死五伤](#)
- 7 [安徽灵璧三名工人井下死亡](#)
- 8 [湖南双峰县物流站火灾七人死亡](#)

二、工会改革

去除“四化”和增强“三性”

娱乐化：没有发现。

贵族化：大部分工会工作人员态度诚恳，贵族化改善良好。

机关化：大部分工会工作人员机关化改善良好。

行政化：大部分地方的总工会对发生在自己身边的安全生产事故有所了解。部分工会工作者表示，工会有参与安全事故的调查和处理。部分工会认真履行工会监督安全生产的责任，这些工会主动介入安全生产事故处理、监督企业落实安全生产，是一大进步。

政治性、先进性、群众性：

各级工会去“四化”，可以改善工会工作人员的效率，但不能建立工会的身份。而工会的身份，则体现在工作人员的政治性（具有社会主义核心价值观、工人阶级情感）、群众性（来自工人群众，不脱离工人群众，永远把自己当成工人的一员）、先进性（有能力代表工人争取利益最大化）。

大部分地方工会工作人员的谈话中，仍然感受不到他们具有社会主义核心价值观。

值得一提的是，普洱市总工会在增强先进性方面走在了全国工会的前列。

岳麓区建筑行业工联合会工作人员在增强政治性、先进性、群众性方面走在了全国工会的前列。工作人员小曹对工人状况有真诚了解，对工会职能有深厚认识，也有意愿和行动代表工人，并维护工人的权益。

安徽省灵璧县总工会在增强政治性、先进性方面走在了全国工会的前列。看起来，灵璧县总工会的工会改革进展不错，下一步应该考虑的是，如何通过建立工会对安全生产进行问责的制度性机制，预防和阻止安全事故的再度发生，也为工会改革探索出一条可复制推广的经验之道。

三、观察与印象

- 部分地方工会仍将工会定位于宣传角色，以宣传部门的工作方式监督企业落实安全生产，徒有形式而无实质内容。
- 有些地方工会既不了解本地发生的安全生产事故，也不参与事故调查和善后处理。工会在预防安全生产方面存在严重失职，在事故发生之后依然无所作为。
- 部分地方工会虽然参与了安全生产事故调查，但强调工会只是应政府要求参与，只能辅助参与。有些地方政府部门——特别是应急管理局和住建部门，成为安全生产的主体单位，而工会则顺理成章地逃避了监督安全生产的责任与问责。
- 更有部分工会，认为安全生产完全是企业的责任。工会既不参与安全生产培训，也不

负责监管企业落实。这些工会对于安全生产体现出事不关己、高高挂起的工作态度，工会监督安全生产严重失职。

- 部分工会工作人员虽然有心履行工会监督安全生产的责任，但认为体制束缚了工会的能力。这些工会对于工会身份角色存在误解，抱怨法律仍然不够完善、工会没有执法权，因而工会难以对未能落实安全生产责任的地方工会和工会主席们进行问责。
- 属地管理成为工会不作为的挡箭牌。部分地方强调从调查安全事故、到组织工人加入工会，都需要按照属地管理的原则，结果是工会就算知道了发生了安全事故、也知道涉事企业的工人未加入工会，却可以躲在属地管理的招牌下不作为。
- 部分地方工会的工作人员仍然以从事保密工作的心态回应外界对于工会履责的质询，理直气壮地拒绝接受问责和监督。
- 大部分地方工会仍然未能主动监督安全生产，工会未能调动一线职工和基层工会作为工作现场的第一监督人。也因此，工作场所仍然未能消除安全生产隐患，安全事故频繁发生，安全生产监督难以有效落实。
- 各地地方工会几乎都没有组建起行业工会。大量行业工人仍然被排斥在工会组织的保护之外，他们难以获得诸如安全生产培训、工伤意外保险、工会代表维权的多重保障。
- 部分工会宣传“八大群体入会”、建筑企业建会，但结果是令组织入会成为了形式工程和给上级交差的量化指标。流动的建筑工人、中小企业的物流工人等各行各业的工人仍然游离在工会组织之外。
- 几乎所有发生安全事故的企业工会都未能履行安全生产监督责任，但这些工会均没有在事故发生之后被问责追究。
- 从企业工会到地方工会的各级工会干部本应落实工会监督安全生产的责任，但他们均没有履责，也没有因此受到问责追究。

虽然工会强调安全生产重于泰山、预防安全事故重要，但实际工作中，工会的安全生产培训流于形式，工会履行安全生产监督责任的效果很差。在各地发生的安全事故当中，履责不力的各级工会和工会干部也都没有被追责。工会缺位，各地仍然频繁发生安全事故悲剧，却始终没有建立起制度性的工会问责机制，来预防和阻止安全生产事故继续发生。

值得称赞的是：

广东河源市总工会负责安全生产监督的维权部门有参与调查工地安全事故。

湖南娄底双峰县总工会在物流门店火灾事故之后，引以为鉴，参与到应急局等单位组织的消防安全大检查、大排查中去，通过排查发现了一些安全隐患和培训不到位。

云南普洱市墨江县发生六死五伤的水电站安全事故之后，普洱市总工会派出工会副主席，全程参与事故调查和善后处理。普洱市总工会的工作人员也认同，工会应该履行安全生产监督责任。

灵璧县总工会经济部的工作人员对于工会职责有比较深入的了解。就安全生产监督方面，工作人员强调工会可落实“建议权、监督权、检查权”。灵璧县总工会工作人员认同，基层工会对于安全事故的发生有不可推卸的责任。

此外，令人耳目一新的是，岳麓区建筑行业工联合会工作人员小曹对工会的职能有非常深厚

的理解，对建筑工人的生存状况有真诚的同情与把握，工会日常也努力通过提供服务来为工人们解决基本问题。建筑行业工联会对于安全生产方面也很重视。

四、工会的行动能力与行动意愿

就各地发生的多起安全生产事故，各地工会没有对工会会员进行有效的安全生产培训，无法预防安全生产事故发生。工会监督工作场所安全生产的行动能力存疑。

不过，有部分工会通过主动行动体现了工会的行动能力和行动意愿。例如，在发生一起井下作业三人死亡事故之后，安徽省灵璧县总工会主动向应急管理局申请，希望参与事故调查和善后处理。

此外，部分工会在我们的建议之下，均体现出一定的行动意愿。

普洱市总工会劳动经济部负责人虽然没有想过相关工会和工会人员如未对安全生产监督履责也应该被追责，但认同工会工作可以考虑这个方面，并表示会和领导探讨。针对发动普通的工人加入工会，并让工人从一线生产场所去监督安全生产的建议，负责人也赞同并会跟领导汇报，“看看能不能提出一些积极的措施”。

灵璧县总工会经济部的工作人员也认同，工会对于安全生产意外的发生有着不可推卸的责任。如果基层工会和工会干部履责不利，是可以考虑对他们进行追究责任。

岳麓区建筑行业工联会多年来以项目建会为原则组织工人入会，但一直无法解决会籍存续和会籍跨区转移的问题。我们建议，行业工会可以转化思路，在项目工地组建工会之余，能够改为以工人为基础，组织工人个人入会，将会员的资格、会员的身份、会员的会籍给锁住。工会工作者虽然不太认同，但表示工会会一直探索难以解决的这些问题，希望未来能够解决这些问题。

令人遗憾的是，

1 扶贫成为了部分地方工会工作者的主要任务。四川省凉山州总工会和会东县总工会都有工会工作者们下乡扶贫。工会扶贫可能能缓和贫困问题，却加剧了工人权益被侵害、安全事故频繁爆发，也令工会更加脱离工人群众。

2 尽管我们一再建议安徽省宣城市总工会应考虑工会如何落实安全生产监督责任，工会应该尽快组织未能入会的建筑工人加入工会，我们也就此向工会提出一些具体的操作建议，但宣城市经济保障部的工作人员始终不为所动。

五、对工会改革的建议

建议中华全国总工会：

1 要求各地工会将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，发生事故之后，工会应该第一时间到事故现场和工人中间进行调查，各级工会应该对与事故相关的工会负责人和

工会工作人员进行追责。

2 总工会在各省成立建筑业行业工会、水电行业工人工会、物流行业工人工会等行业工会，由工会代表会员，通过集体谈判，确保省内所有行业雇主必须先与工人签订覆盖行业工人、解决劳资纠纷、涵盖安全生产培训的集体合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能开工。

3 建议各省总工会停止由企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，由总工会进入各大行业，组织动员工人个人直接入会。通过打造能令会籍存续、会籍流动的身份认证系统，方便工人一次入会、终身成为工会会员。

建议各省建筑业行业工会、水电行业工会、物流行业工会：

探索和完善建立行业工会的方法路径，根据行业用工特色，发展合适的入会形式，目标是方便行业的集体谈判，解决各行业缺乏劳动合同、缺乏社保、常年存在劳资争议、工人很少加入和留在工会的老问题。同时，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保所有行业工人受到劳动合同的保障。

建议各地地方总工会：

1 工会应该依法履行安全生产监督责任，借鉴各地发生的安全生产事故，平时做好安全生产培训，调动基层工会和一线职工的安全生产监督意识，监督一线工作场所的安全生产状况，预防工作场所安全生产事故发生。在事故发生之后，工会应该尽快展开调查，代表和维护职工权益。

2 工会应该对地方工会依法履行安全生产监督责任的情况进行问责考核，如果地方工会不履责，应有问责的机制。对于履责不力的基层工会，地方工会要坚决追究其责任；对于相关工会的工作人员、工会主席，应及时进行追责。

建议各地政府：

不要再安排扶贫工作给当地工会，务必令工会工作尽快回到组织工人加入入会、代表工人集体谈判、监督企业安全生产等主业上来。

建议各地工人：

1 工人应该找当地工会申请加入工会，得到工会会员身份的保障。

2 在权益受损的时候，工人应该第一时间去找工会，要求工会代表工人和维护工人的利益。

工会改革观察与促进 第十二期

第 1/8 个案例：四川会东桥梁工地塔吊倒塌

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故：2020年5月14日下午，四川省凉山彝族自治州会东县大崇镇一在建桥梁工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故，有人员伤亡。

地点：四川凉山彝族自治州
行业：建筑业
公司名称：中交路建
企业性质：国有企业
事故类型：结构事故/机械事故

据网友爆料：2020年5月14日下午四川省凉山彝族自治州会东县大崇镇一在建桥梁工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故、有人员伤亡、具体事故原因还在调查中、严禁超载违章作业、加强塔机安全交底，加强塔机安全隐患排查、严格按照要求操作；加强塔机安全管理，具体事故原因以官方公布为准、安全生产人人有责。



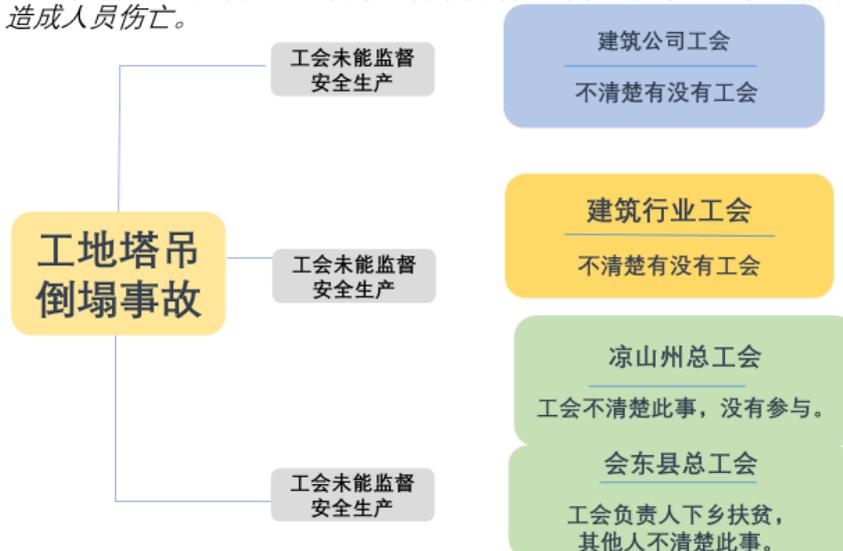
致电详情：

我们致电给二个地方总工会

- 凉山州总工会（组织部、权益保障部、基层工作部）
- 会东县总工会（办公室、权益保障部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月14日下午，四川省凉山彝族自治州会东县大崇镇一在建桥梁工地塔吊倒塌造成人员伤亡。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到四川凉山州总工会的组织部、权益保障部、基层工作部，会东县总工会的办公室和权益保障部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

凉山州总工会组织部的工作人员不了解这起发生在本地的安全生产事故，建议我们联系权益保障部了解情况。权益保障部的工作人员表示，官方渠道没有这个事故的消息，工会没有参与。工作人员同时提出，由于三人以上的伤亡才归州工会管，该事故有可能只是县级工会在参与，并提供了会东县总工会的联系方式。基层工作部的工作人员同样没有听说过此事，也不了解事故所在地的工人有没有加入工会。工会目前只有她一个人，其他负责组建工会的同事整个星期全都下乡扶贫去了。

会东县总工会办公室的工作人员不清楚这起发生在本地的安全生产事故，建议我们联系具体的经办人，也就是权益保障部，来了解情况。权益保障部接电话的工作人员表示，具体负责这一块的工作人员下乡去联系贫困村了，其他工会同事都不了解情况。

凉山州总工会和会东县总工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从凉山州总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从会东县总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于发生在本地的在建工地塔吊倒塌意外事故，凉山州总工会和会东县总工会尚未参与事故调查和善后处理。

令人遗憾的是，扶贫成为了工会工作者的主要任务。从凉山州总工会到会东县总工会，各级工会部门都有工会工作者们下乡扶贫。在四川省这样的地方，工会本身的人员配置就少，主要的干部还经常要下乡扶贫。凉山州工会基层工作部的工作人员表示，今年要完成脱贫任务重，工会工作者都得去帮扶村，一去数个星期，而留守工会的是刚调来部门的工作人员，对于具体工会事务并不清楚。扶贫成为了地方工会的主要任务，这令工会无法从事组建工会、集体谈判、监督安全生产等主业工作，工会扶贫也许能缓和贫困问题，却加剧了工人权益被侵害、安全事故频繁爆发的问题，也令工会更加脱离工人群众。

工会不仅在事故发生之后无所作为，对于预防安全生产方面更存在严重失职，这主要源于工会对于自身的身份和职能存在错误认知。凉山州总工会虽然会因应急管理局的邀请，时不时参与安全生产事故调查。但工会强调，调查处理也需要应政府要求才行，“调查事故是由应急局安排，

需要我们参与的，我们就过去”，工会安于辅助角色，缺乏主动行动。凉山州总工会更进一步指出，“安全责任是企业是主责，我们工会只是宣传政策”。实际上，安全生产重在预防，一方面要靠生产经营单位对其安全生产工作负责，另一方面，更要靠工会履行安全生产监督责任，两者不可或缺。凉山州工会对此职能却认识不清。

凉山州总工会仍将自己定位于宣传角色，以宣传工作的方式监督安全生产，徒有形式而无实质内容。工会改革已经快五年了，但地方总工会仍然没有改掉身份认同的误区，工会仍然抱着宣传工作者的身份不放，带着宣传的心态面对劳资利益冲突爆发、企业安全事故频繁。工会作为工人利益的代表者和工人的组织者，应该淡出宣传角色，积极参与到组织工人入会、发起集体谈判、落实工作场所安全生产监督这些工会职能中去。

属地管理似乎成了工会不作为的挡箭牌。凉山州总工会权益保障部的工作人员表示，从调查安全事故、到组织工人加入工会，工会都需要按照属地管理的原则行事。发生安全事故之后，需要按照人员伤亡来划分权限等级，“分县、州、省三级调查”，只有三人以上伤亡事故才会到州工会一级。工人也不可以直接加入凉山州工会。凉山州总工会只是管辖下面的很多工会，“州总工会是行政主管部门嘛，我们只有机关工会”。属地管理原本是希望工人能够找到最近的工会组织，加入工会、由工会代表工人维护合法权益，但现实中，工会通过属地管理把工人推开在工会大门之外。工会组织的主观能动性也一并丧失。

此外，凉山州总工会权益保障部对外界的询问也有些敏感，在应对对工会履责的问询时，工作人员虽然提供了一定的答复，但进一步的谈话之后就要求我们联系宣传部门，如果宣传部门同意才再回答问题，最后挂断了电话。这种敏感的工作心态对于工会改革的负面影响非常严重，令工会工作人员可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。

三、工会改革建议

1 建议凉山州工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议凉山州政府，不要再安排扶贫工作给当地工会，务必令工会工作尽快回到组织工人加入会、代表工人集体谈判、监督企业安全生产等主业上来。

3 建议凉山州总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。事故发生之后，工会应了解各级工会履行安全生产监督责任的状况，并将之作为事故调查的重要组成部分。对于履责不力的基层工会，上级工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，工会应以安全生产事故为借鉴，要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况。

4 建议凉山州总工会，成立建筑业行业工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

5 2018年10月29日习近平同全总新一届领导班子讲话时强调，要加强对工会干部的教育、管理、监督。建议河源市总工会办公室工作人员应该秉持接受监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。)

工会改革观察与促进 第十二期

第 2/8 个案例：安徽宣城在建工地塔吊倒塌

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故： 2020年5月18日，位于宣城经济技术开发区境内的一个在建工地发生一起塔吊倒塌事故。该项目名为“金达花园三期”，据了解是一个安置房住宅项目，建设单位为宣城经济技术开发区建设投资有限公司。事故发生在下午一点多钟，当时工地现场一个塔吊突然倒塌，有工人受伤被送到了医院。

- 地点：安徽省宣城市
- 行业：建筑业
- 公司名称：安徽敬亭发展有限公司
- 企业性质：民营企业
- 事故类型：高处坠落/结构事故

2020年5月18日下午，位于宣城经济技术开发区境内的一个在建工地发生一起塔吊倒塌事故。记者下午四点多赶到现场时，发现工地已经暂时停工，从项目部办公处能看到工地上倒在地上的塔吊设备。



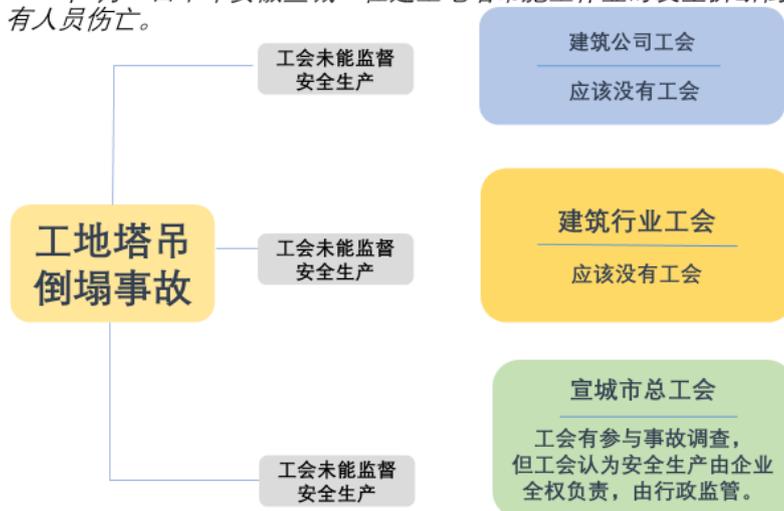
该项目名为“金达花园三期”，据记者了解，这是一个安置房住宅项目，建设单位为宣城经

致电详情：

我们致电给一个地方总工会
——宣城市总工会（经济保障部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月18日下午安徽宣城一在建工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故，有人员伤亡。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到宣城市总工会经济保障部，工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

宣城市总工会经济保障部的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故，强调工会有参与事故调查。不过，工作人员强调，目前事故调查的原因还需要保密。

宣城市总工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从宣城市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于宣城市这起造成人员的安全生产事故，宣城市总工会表示工会有参与事故调查。不过调查结果仍未出来之前，工会不能讲是因为什么原因。

宣城市总工会在预防安全生产方面存在严重失职，在事故发生之后依然无所作为。宣城市总工会经济保障部的工作人员对于安全生产体现出事不关己、高高挂起的工作态度。带着这种工作态度，工会既不会依法履行安全生产监督责任，也不会对企业工会和地方工会培训和落实安全生产监督的履责情况进行监督。安全生产重在预防，一方面要靠生产经营单位对其安全生产工作负责，另一方面，更要靠工会履行安全生产监督责任，两者不可或缺。然而，宣城市总工会却坦承工会完全没有开展任何安全生产培训。工会认为安全生产的责任全部都在企业，“他属于哪个企业，等于就是那个企业负责。”而监管则由住建部门来负责，“建筑工地他那儿有行业监管”。工会将原本属于份内事务的安全生产监督责任推开，结果是，工会和会员未能监督工作场所的安全生产隐患，工地安全事故始终频繁发生。

工会为了完成上级下达的建会指标任务——如“八大群体入会”而宣传企业建会和工人入会，结果却令组织建会成为了形式工程，甚至阻止了真正有需求的工人加入工会。面对刚刚发生了安全事故的建筑企业，宣城市总工会既不清楚涉事企业是否有成立工会，也不清楚工地上的工人有无加入工会。但当我们提议工会正应该此时前去建筑工地组织工人加入工会时，工作人员却表示，当前工会的建会工作是以发展八大群体入会为主，“入会，现在等于是八大群体，那个快递员啊什么的，现在主要发展那个”。结果，真正有需求又未能入会的建筑工人仍然被排斥在工会组织之外。

工会仍然沿用依靠企业建会的原则，发展工人会员变成了要企业申请建工会。宣城市总工会强调，“你跟下面的工人讲那个是没用的，你要老板同意建立工会那才可以的。你那个单位，如果老板不同意了，你要怎么建立工会呢？”工会本应是工人的组织，工会应该代表和维护工人的权益。但在地方工会操作当中，组织建会需要企业同意才能建会。这种做法本末倒置，绕过了工

人，将工人推开，违背了组织工人加入工会的初心。而依靠企业同意才建立起来的工会，既没有工人的参与与支持，也不了解工人的需求，即便成立了工会，工会也跟工人无关。

遗憾的是，尽管我们一再建议，宣城市总工会应考虑工会如何落实安全生产监督责任，工会应该尽快组织未能入会的建筑工人加入工会，我们也就此向工会提出一些具体的操作建议，但宣城市经济保障部的工作人员不为所动，并以有其他工作要忙而结束了谈话。

三、工会改革建议

1 建议宣城市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议安徽省总工会，应监督地方工会依法履行安全生产监督，对于未能履责、安全事故频发的各级工会和工会干部要进行追责。

3 建议安徽省总工会，停止由建筑企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，由总工会进入工地组织动员建筑工人个人直接入会。

4 建议安徽省总工会，应立即成立建筑业行业工会，由工会代表会员（工人），通过集体谈判，确保省内所有工地，雇主必须先与建筑工人签订劳动合同，以及为工人登记缴纳工伤保险，工人才能进入工地开工。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。）

工会改革观察与促进 第十二期

第 3/8 个案例：湖南长沙在建工地塔吊倒塌

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故：2020 年 5 月 21 日上午，湖南长沙梅溪湖一在建工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故。据网友称，该塔吊是在拆除爬架的过程中塔机标准节断裂发生倒塌事故，具体事故原因还在调查中。

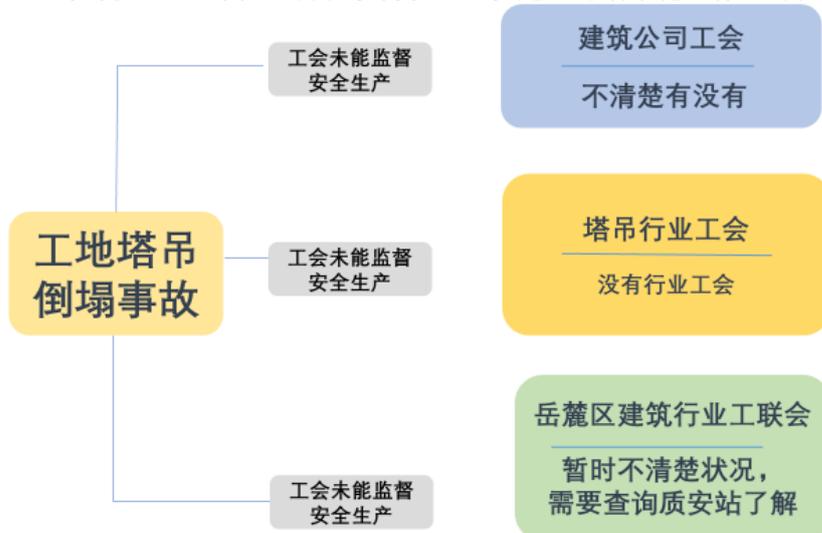
地点：湖南省长沙市
行业：建筑业
企业性质：未知
事故类型：高处坠落/结构事故

致电详情：

我们致电给二个地方总工会
——长岳麓区总工会（窗口）
——长沙市岳麓区建筑行业工联合会（办公室）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月21日上午，湖南长沙梅溪湖一在建工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故。



长沙一工地塔吊发生倒塌事故



2020年5月21日上午湖南长沙梅溪湖一在建工地塔吊施工作业时发生折断倒塌事故。据网友称，该塔吊是在拆除爬架的过程中塔机标准节断裂发生倒塌事故，具体事故原因还在调查中。

二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到长沙市岳麓区总工会服务窗口，长沙市岳麓区总工会建筑行业工联会，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

岳麓区总工会服务窗口的工作人员没有听说过这起发生在本地的安全生产事故。工作人员提供了工会办公室的电话，建议我们找办公室了解情况，也提供了建筑行业工会联合会的电话。

岳麓区建筑行业工联会的工作人员也没有听说过这起发生在本地的安全生产事故。不过，工作人员表示，因为在建项目归工会另一个部门管，建议可以向质安站查询。

岳麓区总工会和岳麓区建筑行业工联会的行政化和机关化改善良好。

增“三性”方面：

从岳麓区建筑行业工联会工作人员的谈话中，我们感受到对工人的阶级感情（体现了一定的政治性），感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（体现了一定的群众性），感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

观察和印象：

对于这起工地塔吊倒塌造成的安全生产事故，岳麓区总工会服务窗口和岳麓区建筑行业工联会办公室都不了解情况，不清楚工会有没有参与事故调查和善后处理。

令人耳目一新的是，岳麓区建筑行业工联会工作人员小曹对工会的职能有非常深厚的理解，对建筑工人的生存状况有真诚的同情与把握，工会日常也努力通过提供服务来为工人们解决基本问题。岳麓区建筑行业工联会从2011年开始就推动区内项目工地建立工会，受到工人日报的表彰，“[项目工会像磁铁，有吸引力](#)”；到2020年时，工作人员小曹指建会工作并不是虚的，区内项目工地都建立了工会，“基本上我们目前没有说碰到不愿意组建的，没有碰到过”，可以说做到了哪里有工地，哪里就有工会。此外，工作人员小曹很了解建筑工人常面临的问题，“一个是工资，然后一个是他们住宿的条件，一个是他们生产条件的一个安全性，然后一些职业病的防治，这都是最基本的东西。”而工会工作者也致力于解决这些基本的问题。

值得赞扬的是，建筑行业工联会对于安全生产方面也很重视。工作人员介绍，工会平时对安全生产会有一些统总的基本培训，而每一个工地都需要在上岗前对工人进行单独特别的安全培训。工会认为这样的安全培训是“三级教育，就是企业对项目，项目对班组，班组对民工”，而且“安全无小事，不能想着减少”。

岳麓区建筑行业工联会组建工会的方法仍然是建筑企业建会、工人自愿入会，同时也没有细分不同工种的行业工会。在岳麓区，建筑企业成立项目工会，首先需要企业申报，符合条件就可以成立工会小组；而当项目完结之后，工会也就可以撤销。虽然岳麓区工会多年来成功推动了项目工会的成立，并试图将经验推广到全国；但这一操作遗留的多个问题至今无法解决：第一，岳麓区成立项目工会也需要住建部门等行政部门的支持，“我们管理这些民工也好，管理项目也好，我们是依托于住建局的，因为他们是对项目有这个管理权，对企业有管理权”。然而，小曹也很

清楚，如果其他地方的工会没有外力可以借用，工会很难单独成功发力；第二，跨区和跨省的建筑企业无法被区一级成立的工联合会覆盖到，“我们管不到，所以我们就不能强制的要求他们设置项目工会。因为我们没有这个行政权的”。第三，项目工会总会完结，届时建筑工人的会籍存续是个大问题。即便一部分工人转移到有工会的企业去了，“转移的这个方面的问题还在那里。我们还在那里寻求一种解决的方式。因为像有些这些会员籍，他不是有一个什么全国联通的这样子”。这些年来，工会也一直无法解决省外/区外转移会籍的问题。虽然已经探索多年，但区与区之间、省与省之间仍然无法建立一套统一的系统，也就难以实现工人加入一次工会、会籍终身有效。

归根结底，这些问题主要出在所成立的项目工会是以企业单位建会为原则，而非工人个人入会为基础。项目是短暂的，而工人是长久的。工人只有一次性会籍是不够的，工人愿意延续会籍甚至终身加入工会，方能令会长存。当前，虽然建筑行业工联合会力行的项目工会也能替工人提供服务、也保障了在项目工作的工人权益，但这始终不是长久之计。以项目工会为基本操作会导致，当项目完结、工人流动到其他企业或工地，原本的项目工会也就瓦解。工人不会带着会籍走，一部分的工会会员因此流失，而另一部分工会会员就算转移到了有工会的企业，不一定会办理转移会籍的手续。我们建议，行业工会可以转化思路，在项目工地组建工会之余，能够改为以工人为基础，组织工人个人入会，将会员的资格、会员的身份、会员的会籍给锁住。当工人带着流动的会籍，从一个工地流动到另一个工地，项目工会就不会仅仅是一次性的存在，只要工地工人有会籍，工地工会就能够自然而然地延续。

三、工会改革建议

1 建议岳麓区工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议岳麓区建筑行业工联合会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，到事故现场和工人中间进行调查，对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议岳麓区建筑行业工联合会，停止由建筑企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，应由工会工作人员进入工地组织动员建筑工人个人直接以个人身份加入产业工会。探索一次入会、终身会籍，实现建会以工人为基础而非项目为单位。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。）

工会改革观察与促进 第十二期

第 4/8 个案例：杭州富阳在建工地塔吊倒塌

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故： 2020 年 5 月 21 日下午富阳高桥附近一在建工地塔吊施工作业时塔机标准节断裂发生倒塌事故，具体事故原因还在调查中。

地点：浙江省杭州市富阳区
行业：建筑业
企业性质：未知
事故类型：高处坠落/结构事故

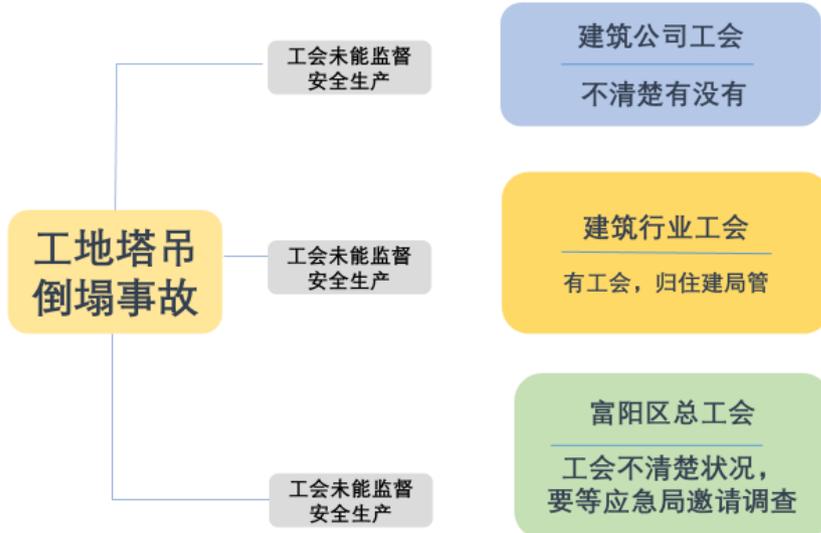
致电详情：

我们致电给一个地方总工会
——富阳区总工会（经济服务部）

地方总工会对安全事故的参与：



2020年5月21日下午，杭州富阳高桥附近一在建工地发生塔吊倒塌事故。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到富阳区总工会，经济服务部的工作人员接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

富阳区总工会经济部的工作人员没有听说过这起发生在本地的安全生产事故。工作人员表示，“我们有一个事故调查群嘛，他如果出事的话，群里面都会发通知，让我们去调查的”。但这起事件目前并没有邀请工会参与调查。经济部部长也表示，富阳区很多事故工会都有参与调查，这一起还需要查询过后才能了解情况。

富阳区总工会的机关化、行政化改善良好。

增“三性”方面：

从富阳区总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于发生在本地的在建工地塔吊倒塌意外事故，富阳区总工会尚未参与事故调查和善后处理。

富阳区总工会还没有意识到工会应该依法监督企业安全生产。工会对于自身职能存在认知错误。富阳区总工会在预防安全生产方面存在严重失职，在事故发生之后依然无所作为。富阳区总工会负责安全生产的经济部部长强调，虽然工会经济部会应当当地应急管理局的要求，参与平时的安全生产培训，发生事故后参与事故调查处理，但工会只是应政府的要求参与，调查由应急局牵头，而工会的作用是辅助性的，“协调的，协助的”。

工会监督安全生产沦为了宣传工作，工会实际上以事不关己、高高挂起的工作态度对待安全生产预防监督。富阳区工会自己未能履行安全生产监督责任，也就更加无法监督下级乡镇工会和企业工会，确保企业落实安全生产。从区工会到企业工会，工会的安全生产监督仅仅停留在知识竞赛和安全生产月宣传，但这些活动依然由应急局牵头，联合三方“卫健局，应急管理局和区总工会”来开展。工会自身与安全生产监督责任脱离的结果是，各级工会既未能在事故发生前对工会会员进行足够的安全生产培训，也没有在事故发生后及时到工厂和事故发生地了解情况，代表和维护工人的权益。因此，当询问到富阳区就预防安全生产事故的过往经验时，工会经济部部长承认，“没有什么很好的经验”，而且工会仍然一直在“吸取大的经验教训”。

归根到底，富阳区监督企业安全生产成为了政府执法部门全权负责的任务，而工会成功逃避了负起监督安全生产的责任，工会干部也避免了被追究责任。工会经济部部长多次表示，工会“不是职能部门，所以就是协助一下”。实际上，富阳区总工会认为，安全生产在企业里有专门的安全生产部门负责，在政府层面有专门的安全生产部门负责，而工会“只不过是宣传、引导他们去做好这项工作”。最终，一切预防安全事故、调查安全事故、追究企业责任，都是由应急局牵头

和负责处理。工会经济部部长还提到，区政府会对建筑行业进行年终考核，如果出了一起安全事故，就会从优变成负优，“年终考核你全部都废掉的，就是考核你不会排在前面了”。涉事单位也会受到惩罚，特别是企业内部“管安全的，法人代表他们都要撤职的，都要判刑的”。工会成功地把自已置身于安全生产事外，于是，从企业工会到地方总工会，没有一级工会会被问责，没有一个工会干部、工会主席会被追责。

三、工会改革建议

1 建议富阳区工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议杭州市总工会，应要求地方工会依法履行安全生产监督责任，如果不履责应有问责的机制。对于履责不力的基层工会要及时进行问责，对于相关工会的工作人员、工会主席应进行追责。同时，应要求各级工会发动工会会员，监督一线工作场所的安全生产状况，多管齐下，预防和阻止安全生产事故的频繁发生。

3 建议杭州市总工会，成立建筑业行业工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)

工会改革观察与促进 第十二期

第 5/8 个案例：广东龙川工地坍塌八死一伤

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故： 2020 年 5 月 23 日中午，广东省龙川县麻布岗镇一在建工地顶层发生一起脚手架坍塌导致施工人员坠落事故。经搜救人员全力搜救，8 人经抢救无效死亡，1 人轻微伤正在医院治疗。目前，事故调查正在有序进行。

地点：广东省河源市龙川县
行业：建筑业
企业性质：未知
事故类型：高处坠落/结构事故



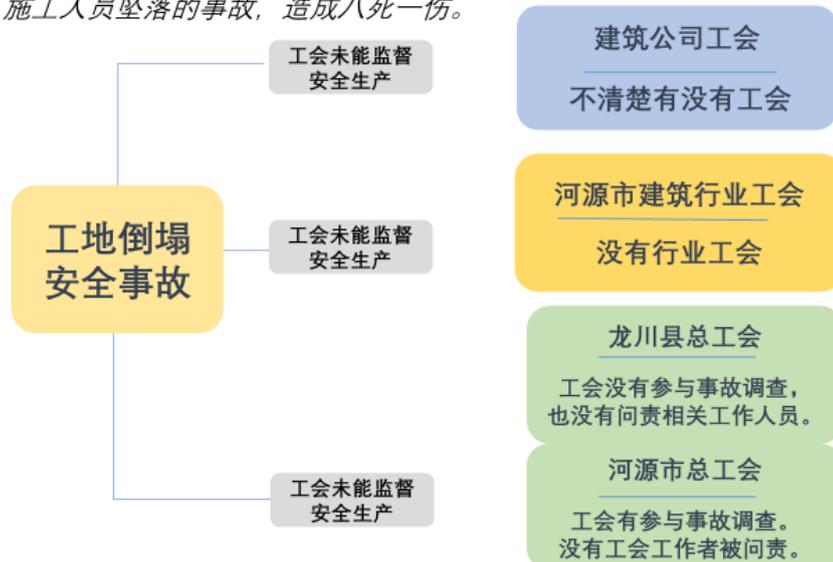
致电详情：

我们致电给二个地方总工会

- 龙川县总工会（办公室）
- 河源市总工会（办公室，组宣部，维权部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月23日中午，广东省龙川县麻布岗镇一在建工地顶层发生一起脚手架坍塌导致施工人员坠落事故，造成八死一伤。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到河源市总工会办公室，龙川县总工会办公室、组宣部和维权部，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

龙川县总工会办公室的工作人员没有听说过这起发生在本地的安全生产事故。办公室不清楚工会有没有参与调查，并表示无法回答安全生产相关的制度问题。工作人员要求我们联系负责此事的分管领导——县总工会常务副主席。但黄副主席的电话始终无法拨通。

河源市总工会的工作人员听说过这起发生在本地的安全生产事故。办公室的工作人员拒绝接受采访，要求我们联系市委宣传部。河源市总工会组宣部的工作人员表示此事由维权部跟踪，建议联系维权部了解情况，并提供了维权部的联系电话。河源市总工会维权部的工作人员表示此事是由他们部门负责，主任有参与调查，工会工作者没有被问责。

河源市总工会和龙川县总工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从河源市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从龙川县总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于这起造成八死一伤、引发省住建厅挂牌督办的安全生产事故，龙川县总工会办公室并没有参与事故调查和善后处理。

值得赞扬的是，河源市总工会负责安全生产监督的维权部门有参与调查此事。

龙川县总工会在预防安全生产事故方面存在失职，在事故发生之后依然无所作为。作为事故发生地所在的龙川县总工会，收到询问时第一想到的是这类事情应由政府负责。“这件事应该是麻布岗政府他们当前调查的事儿”。这反映地方工会逃避监督安全生产责任，把安全生产全权交给地方政府。事实上，安全生产有企业、工会、政府、立法部门多项角色共同参与，而不仅仅是政府行政方单独的责任。按照《安全生产法》的相关规定，工会要依法监督安全生产，维护职工的合法权益。事故发生前，工会应该预防事故发生；发生之后，工会应该积极维护受影响的员工权益、调查事故发生原因、阻止类似事故再次发生。

尽管发生了严重的安全生产事故，各地工会负责人没有一人被问责，企业工会、县市工会也都没有被上一级工会问责。根据河源市纪委监委发布的消息，这起因违法用地导致的模板支撑坍塌事故当中，有5名公职人员因涉嫌严重违纪违法而接受纪律审查和监察调查。其中2人属国土资源领域公职人员（含退休1人）；2人属发生事故的麻布岗镇领导，另有1人属该县纪检监察

干部。但是，追究安全事故责任时，没有一个工会工作人员或者工会干部被追责。同时，因数天内连发四起安全事故，当地住建部门被广东省住建厅挂牌督办，为期3个月，全市所有在建工程项目被要求全面进行检查。再一次，无论是企业工会还是县市级总工会，没有一个工会因为落实安全生产责任履责不力而被追究，没有一个工会因此被要求全面进行检查和整治安全生产工作。

河源市的建筑工人仍然被排斥在工会组织的保护之外，他们难以获得诸如安全生产培训、工伤意外保险、工会代表维权的多重保障。河源市总工会组宣部坦承，目前建筑工人入会仍然是个难题，特别是乡镇工会仍然薄弱。只有较大型、人员比较固定的建筑企业，才早早组建好了工会。而大量的农民工建筑工都没有加入工会。工人未能加入工会组织，后果是工会缺乏工人在工作场所对安全生产的实时监督，工人出意外之后，工会既不知情、也不能及时代表工人维权和预防事故再度发生。

河源市总工会办公室对外界的询问过于敏感，以一种类似于做保密工作的心态应对对工会履责的问询。办公室的工作人员表示“我们这边不单独接受相关的采访”，要求联系宣传部门，最后挂断了电话。这种保密和敏感的工作心态对工会改革的负面影响非常严重。带着这种心态，工会工作人员便可以理直气壮地拒绝接受问责和监督。

三、工会改革建议

1 建议河源市工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议龙川县总工会，尽早将工会安全生产监督履责作为事故调查的重要组成部分，到事故现场和工人中间进行调查，对与事故相关的工会负责人和工会工作人员进行追责。

3 建议河源市总工会，停止由建筑企业雇主启动建会、工人被动入会的做法，应成立市建筑工会联合会，由总工会进入工地组织动员建筑工人个人直接以个人身份加入产业工会。

4 建议河源市总工会，成立建筑业行业工会，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

5 2018年10月29日[习近平同全总新一届领导班子讲话](#)时强调，要加强对工会干部的教育、管理、监督。建议河源市总工会办公室工作人员应该秉持接受监督的态度，对所有涉及工会作为的询问都应该尽量作答。

(以上分析解读仅代表CLB的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿作出不同解读。](#))

工会改革观察与促进 第十二期

第 6/8 个案例：云南墨江水电站爆炸六死五伤

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故：2020年5月29日11时10分，云南省普洱市墨江县泗南江水电站发生疑似爆炸事故，共造成6人死亡、5人受伤。据当地初步消息，泗南江水电站是在5月29日上午对大坝通风洞（电站泄洪道前端）开展清淤作业过程中发生疑似爆炸事故的。

地点：云南省普洱市

行业：重工业

公司名称：泗南江水电站

企业性质：国有企业

事故类型：爆炸



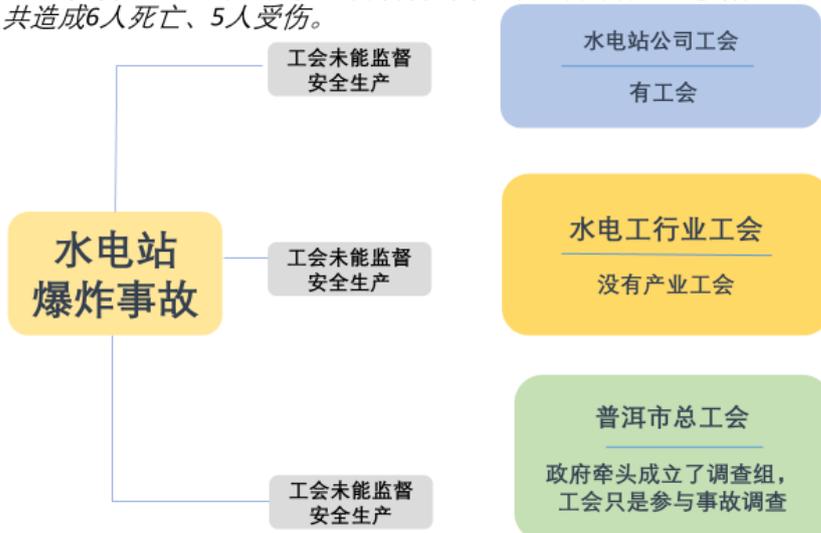
致电详情：

我们致电给一个地方总工会：

——云南普洱市总工会（服务中心、档案室、办公室、劳动经济部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月29日11时10分，云南省普洱市墨江县泗南江水电站发生疑似爆炸事故，共造成6人死亡、5人受伤。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到普洱市总工会，服务中心、档案室、办公室、劳动经济部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

普洱总工会办公室和劳动经济部的工作人员都听说过这起发生在本地的安全生产事故，工会有参与事故调查和善后处理，工会副主席是调查组成员之一。不过事故调查的具体结果还要等省里报批后才能公布。

不过，普洱市总工会各部门的电话号码并不好找到。网上公开的电话是由服务中心接听，其后提供的办公室电话其实是档案室的工作人员接听，档案室提供的办公室电话一直无人接听。而通过查询电话找到的办公室电话也多次无人接听。费了好一番功夫，最后我们才成功联系到办公室。此外，我们多次尝试联系墨江县总工会，但电话一直无人接听。

普洱市总工会的机关化、行政化改善良好。

增“三性”方面：

从普洱市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），感受到了工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

观察和印象：

值得赞扬的是，对于这起造成六死五伤的水电站安全事故，普洱市总工会派出了工会副主席，工会全程参与了事故调查和善后处理。工会工作人员认同，工会应该履行安全生产监督责任。

全国各省、市、区县、街道、工业区分别设立工会组织，一方面增加了工会内部的沟通障碍，另一方面各级工会更可以“属地管理”为由推脱责任。发生事故的水电站属于国企，存在工会，但普洱市总工会跟企业工会没有工作联系，对企业工会如何监督安全生产也并不了解。普洱市总工会办公室的工作人员认为，该水电站属于墨江县总工会管；劳动经济部的工作人员则认为可能归省工会管，“国企，就基本上都是省管，我们地方上的很少”。

尽管发生了严重的安全生产事故，各地工会负责人没有一人被问责，企业工会、县市工会也都没有被上一级工会问责。据云南省应急管理厅通报，“事故发生后，云南省委书记陈豪，省委副书记、省长阮成发立即要求普洱市、墨江县全力开展救援工作，抢救受伤人员，做好善后工作；科学施救，防止发生次生灾害。同时要求省应急管理厅加强指导，迅速查清事故原因，切实落实安全生产责任和措施，依法追究。”然而，在追究安全事故责任时，没有一个工会工作人员、工会干部因此被问责。在追究安全生产责任落实不力时，无论是企业工会还是县市级总工会，没有一个工会因为履责不力而被追究，也没有一个工会因此被要求进行全面检查和整治安全生产工作。

普洱市总工会工作人员认为工会没有执法权，对于监督安全生产所能起到的作用有限。“像追究责任，我们也没有这个权力”。平时工会虽然重视安全生产，会通过安全生产月和安康杯知

识竞赛来宣传安全生产意识，高危企业需要签署安全生产责任书，企业里也各有安全员。但工会工作者意识到，这些都不能阻止企业不再发生安全生产事故，工会也无法对企业进行惩处，往往只是通报批评，以及“评优啊、推优啊这一块，可能如果你发生安全事故的话，我们工会这边可能就不再推送了嘛”。其实，工会并不是行政执法单位，不需要通过执法权来对安全生产进行监督。工会抱怨自己没有执法权，其实是认为“有了行政执法权才可作为”。但作为工人利益的代表者，工会不需要通过行政执法的方式，而是可以通过组织工人、代表工人、赢得工人信任并被授权进行集体谈判的方式来保障工作现场的安全生产，让集体合同、工伤意外保险得到落实。

令人欣慰的是，普洱市总工会劳动经济部负责人虽然没有想过相关工会和工会人员如未对安全生产监督履责也应该被追责，但认同工会工作可以考虑这个方面，并表示会和领导探讨。针对发动普通的工人加入工会，并让工人从一线生产场所去监督安全生产的建议，负责人也赞同并会跟领导汇报，“看看能不能提出一些积极的措施”。

三、工会改革建议

1 建议普洱市工人，应该主动找当地工会申请加入工会，有事找工会求助，工作时确保能够得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议普洱市总工会，以这次安全事故为开始，组织水电行业工人以个人身份加入工会，成立水电行业工人工会。同时，对于存有事故隐患、安全培训不到位、工会监督安全生产不力的企业，市级工会应追究出相应的企业工会和工会工作人员的责任。

3 建议普洱市水电行业工会，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有水电工人受到劳动合同的保障。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)

工会改革观察与促进 第十二期

第 7/8 个案例：安徽灵璧三名工人井下死亡

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故：2020年5月30日7时30分许，湖北省航道工程有限公司所属岳罗河劳务队（湖北海鑫达劳务有限公司）在灵璧县灵城镇实施倒虹吸井作业时，1名工人进入井内模板拆除施工时晕厥，之后2名工人自发下井抢救时也发生晕厥情况，3人均重度昏迷，送医抢救无效死亡。初步判断为井下沼气中毒导致。

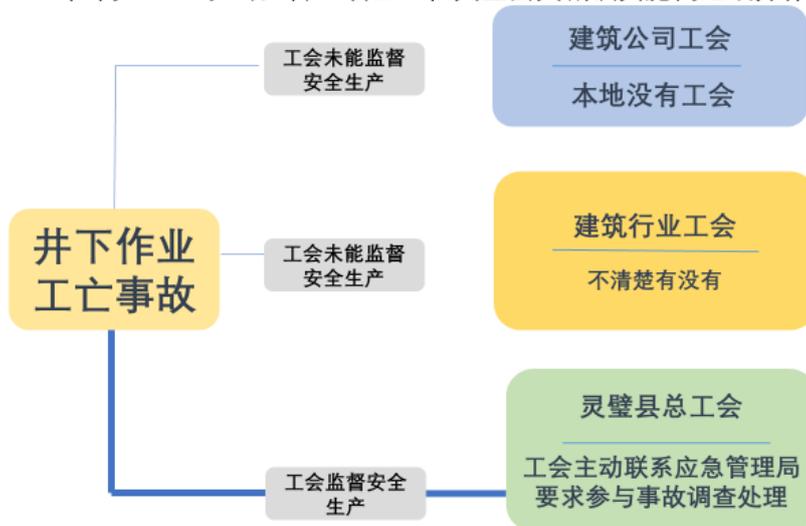
- 地点：安徽省宿州市灵璧县
- 行业：维修养护
- 公司名称：湖北省航道工程有限公司
- 企业性质：国有企业
- 事故类型：气体或化学品泄漏

致电详情：

我们致电给一个地方总工会
——灵璧县总工会（办公室、组宣部、保障部、经济部）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年5月30日7时30分许，3名工人在灵璧县灵城镇实施倒虹吸井作业时死亡。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到灵璧县总工会，组宣部、保障部、经济部的工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

灵璧县总工会组宣部和经济部的工作人员都听说过这起发生在本地的安全生产事故，工会表示已经申请了参与事故调查和善后处理。由于该建筑公司和这批工人均来自外省，并没有加入灵璧县总工会。但工会已经主动联系了应急管理局，争取一起调查原因，拿出解决方案。

灵璧县总工会的机关化、行政化改善良好。

增“三性”方面：

从灵璧县总工会工作人员的谈话中，我们感受到对工人的阶级感情（体现了一定的政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），感受到了工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（体现了一定的先进性）。

观察和印象：

值得赞扬的是，对于这起造成三名工人死亡的井下作业安全事故，灵璧县总工会采取了主动行动，工会已向应急管理局申请，希望参与事故调查和善后处理。工会工作人员高度认同，从企业工会到地方总工会，各级工会都应该履行安全生产监督责任。

灵璧县总工会经济部的工作人员对于工会职责有比较深入的了解。就安全生产监督方面，工作人员指出，工会有“建议权、监督权、检查权”。工会平时会通过安全生产竞赛、技能竞赛来培训工人，培训基层企业工会，不定期对工作场所进行安全检查。工会也通过各种活动联系企业，“和这里的基层工会经常性地开展对话工作”，确保企业落实安全生产预防责任。如果企业不执行，工会还可以到“人民法院进行申请。”灵璧县总工会提到，当地的一些法律如《安徽省劳动保护监督检查管理条例》有效地促进了工会监督企业安全生产，预防企业发生安全事故也成为了工会常态化的工作。

灵璧县总工会工作人员认同，基层工会对于安全事故的发生有不可推卸的责任。如果基层工会无法履责，需要追究相关工会的责任。就预防安全生产事故的发生，县工会平时会与基层企业工会保持联系，“企业工会你就是企业和职工、还有对上级工会，它就是桥梁和纽带，起到缓冲的作用。对于事故的发生，就是灭火的作用”。同时，县工会也提到，对于发生事故的相关工会，上级干部可以进行追责。“假如说他如果瞒报的话，我们也是会对企业工会的主席进行批评的，如果瞒报、不上报”。假如工会主席不能胜任，县工会会建议重新选举工会主席。

不过，工会人员也意识到，由于一些制度的限制，目前上级工会对于基层工会进行问责的能力仍然十分有限。“有些法律呢，还需要进一步的完善。对于这一些基本工会的工会主席呢，我们只能说通报批评，或者交接，进行整改”。看起来，灵璧县总工会已经走在了工会改革的前列，下一步应该考虑的是，如何通过建立工会对安全生产进行问责的制度性机制，预防和阻止安全事故的再度发生，也为工会改革探索出一条可复制推广的经验之道。

此外，灵璧县的安全事故绝非偶然，过去五年我们已经见过太多次类似的事件发生。当工人在有限空间作业中毒，其同事会赶去援救，然而援救的同事也常常因中毒而死亡。中国劳工通讯的“安全事故地图”自2015年1月以来已经记录了29起这样的案例，通常在此类事故中，如同灵璧县案例一样，往往由派遣公司派遣的外来工人从事有限空间作业，而非由更熟悉工作场所安全操作的本厂工人来操作。我们建议，要落实监督企业安全生产和预防安全事故发生，工会不仅仅要覆盖企业内的本地工会会员，同时也需要组织和代表这些外来的派遣工人。他们在本地进行作业却缺乏工会代表，在事故发生前没能获得足够的安全培训，在事故发生之后也更加无助。

三、工会改革建议

1 建议灵璧县工人，应该主动找工会，一是有事找工会求助，二是进场开工前找当地工会申请加入工会，得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议灵璧县总工会，对于履责不力的基层工会进行问责，对于相关工会工作人员进行追责，并发动基层工会和会员监督一线工作场所的安全生产状况，多管齐下，预防和阻止安全生产事故的再度发生。

3 建议安徽省总工会，成立建筑业行业工会。由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有建筑工人受到劳动合同的保障。

(以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎[点击链接就访谈文字稿](#)作出不同解读。)

一、安全事故中，工会在哪里？

安全事故：2020年6月17日上午10时许，湖南省双峰县永丰街道某小区一个临街的物流中转门店发生火灾。现场搜救出7人，经送医院紧急抢救无效死亡。目前，公安机关已控制涉事企业实际控制人王某。事故原因正在调查当中。

地点：湖南省娄底市双峰县
行业：仓储/物流
企业性质：民营企业

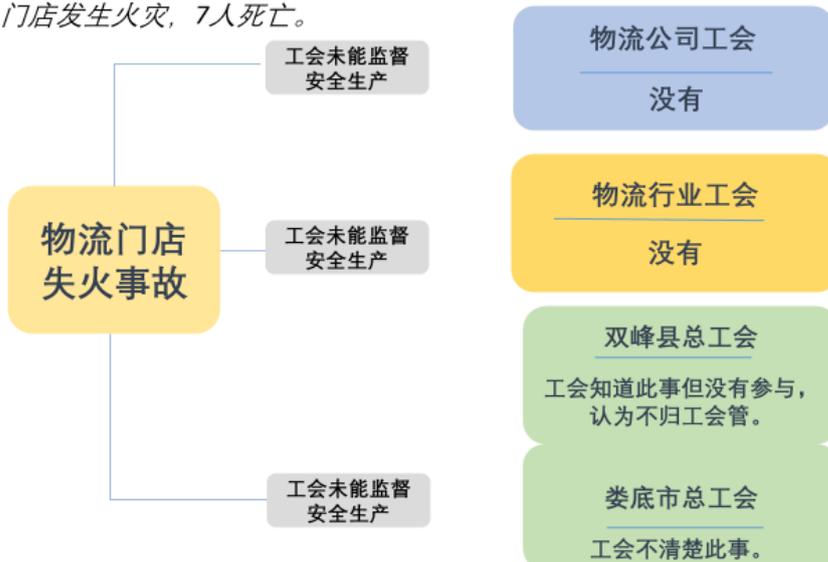


致电详情：

- 我们致电给二个地方总工会
- 娄底市总工会（维权服务部）
 - 双峰县总工会（办公室）

地方总工会对安全事故的参与：

2020年6月17日上午10时许，湖南省双峰县永丰街道某小区一个临街的物流中转门店发生火灾，7人死亡。



二、工会改革：去除“四化”和增强“三性”

去“四化”方面：

我们联系到娄底市总工会权益保障部和双峰县总工会办公室，工作人员均接听了电话，工作态度不错，贵族化改善良好。

娄底市总工会权益保障部的工作人员没有听说过这起发生在本地的安全生产事故，认为此事可能归双峰县总工会管，建议联系办公室了解情况。对于物流公司是否有组织工人入会，工作人员表示不清楚，认为这要去问组织部，但组织部的工作人员全都出差了。

双峰县总工会的工作人员听说过这起本地物流门店火灾事故，但工会认为这事儿不归工会管，只是个别人在门面搞展销活动，工会对此事故没有任何参与。

娄底市总工会和双峰县总工会的行政化仍然严重。

增“三性”方面：

从娄底市总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

从双峰县总工会工作人员的谈话中，我们没有感受到对工人的阶级感情（欠缺政治性），没有感受到工作人员对工人实际工作生活状况的了解（欠缺群众性），没有感受到工会工作人员有能力和意愿代表工人通过谈判维护和争取权利（欠缺先进性）。

观察和印象：

对于发生在本地的物流门店火灾事故，娄底市总工会和双峰县总工会尚未参与事故调查和善后处理。值得赞扬的是，双峰县总工会在此事故发生后，有引以为鉴，参与到应急局等单位组织的消防安全大检查、大排查中去，通过排查发现了一些安全隐患和培训不到位的情况。

令人遗憾的是，在就此事件寻找工会的过程中，我们发现很难找到工会的正确联系方式。工会网站提供的电话号码拨打是空号。通过查询，我们得到娄底市总工会、双峰县总工会的联系电话。可惜，娄底市总工会电话接通后即遭挂断，后来多次致电，或是无人接听，或是直接挂断。而双峰县总工会在听到事故相关询问后，直接挂断电话。我们找到114查询，查询得到的电话号码有的是空号，有的电话打过去被告知部门不对，需要重新联系正确的工会部门。最终，好不容易才找到娄底市总工会权益保障部和双峰县总工会。可想而知，如果是利益受损的工人想要寻找工会求助，或者工人向工会投诉安全生产落实状况，工人也要费好一番周折才能找到工会的电话，还不一定能够找到愿意接听电话的工会相关部门。

双峰县总工会对此事故有所了解，但工会认为事发企业不算物流公司，也和工会没有关系。因此，工会对此事完全没有参与。可以想象，工会也没有组织企业工人加入工会。事故中死去的多名人士，在事故发生之后也得不到工会会员应有的保障。

双峰县总工会宣传组织八大群体工人入会，但实际上建会工作成为了形式化的过程。工会举行入会仪式，只是完成了建会的量化指标与任务，却没有组织起为数众多的物流行业工人。通过

搜索可以看到，双峰县总工会也在推进包括物流行业在内的八大群体入会工作，并以图文并茂的方式宣传“[集中入会启动仪式](#)”；但从涉物流门店既没有成立企业工会、相关工人也没有加入工会可以看出，大量的行业工人仍然被排斥在工会组织之外。集中入会仪式只是向上级展示工会成绩，而并没有将真正有需要的工人广泛地组织起来加入工会，更加无助于解决行业劳资冲突问题，也无助于工会监督企业落实安全生产和预防安全事故。

如果时光能倒流：如果双峰县将举办集中入会仪式的时间精力花在组织物流行业工人入会、成立物流行业工会，可能会避免悲剧发生，可能一切会大有不同；如果，发生火灾的物流企业工人在事故发生前就通过双峰县总工会加入了物流行业工会；如果这些工人在开工时就签订了劳动合同，也购买了工伤保险、意外保险；如果他们在开工前受过安全生产培训；如果他们知道工会和会员依法可以监督企业安全生产，对于存在隐患的工作场所，企业应该有所作为，否则工会可以组织从业人员撤离危险场所；如果…也许这次事故根本就不会发生，或者起码在发生之后，工人和家属们的法定权益能够受到应有的保障。

三、工会改革建议

1 建议娄底市工人，应该主动找当地工会申请加入工会，有事找工会求助，工作时确保能够得到工会会员的保障，监督工会依法履行安全生产方面的监督责任。

2 建议娄底市总工会，以这次安全事故为开始，组织各类物流行业的工人以个人身份加入工会，成立物流行业工人工会。同时，对于存有事故隐患、安全培训不到位、工会监督安全生产不力的企业，市级工会应尽快追责，对于履责不力的基层工会应进行问责，对于相关工会工作人员进行追责，并发动基层工会和会员监督一线工作场所的安全生产状况。

3 建议娄底市物流行业工会，由行业工会代表会员，落实安全生产培训，确保企业为工人登记缴纳工伤保险，并通过年度集体谈判确保市内所有物流行业工人受到劳动合同的保障。

（以上分析解读仅代表 CLB 的立场，欢迎点击链接就[访谈文字稿](#)作出不同解读。）